锡林郭勒盟工业和信息化

“十四五”发展规划

2022年9月

目 录

[第一章 发展基础和环境 1](#_Toc114567967)

[第一节 发展基础 1](#_Toc114567968)

[一、工业经济基础进一步夯实 1](#_Toc114567969)

[二、工业经济结构逐步调优 2](#_Toc114567970)

[三、工业园区承载能力进一步增强 3](#_Toc114567971)

[四、工业经济绿色发展逐步推进 3](#_Toc114567972)

[五、信息化水平进一步提升 4](#_Toc114567973)

[六、企业科技创新能力有效提升 4](#_Toc114567974)

[七、中小企业服务再升级 5](#_Toc114567975)

[第二节 发展的机遇和挑战 6](#_Toc114567976)

[一、机遇 6](#_Toc114567977)

[二、挑战 7](#_Toc114567978)

[第二章 总体思路和发展目标 8](#_Toc114567979)

[第一节 指导思想 8](#_Toc114567980)

[第二节 基本原则 9](#_Toc114567981)

[第三节 编制依据 10](#_Toc114567982)

[第四节 战略定位 12](#_Toc114567983)

[一、国家清洁能源保障基地 12](#_Toc114567984)

[二、新能源装备制造与新材料基地 13](#_Toc114567985)

[三、国家绿色农畜产品基地 13](#_Toc114567986)

[第五节 主要目标 13](#_Toc114567987)

[第三章 产业布局 17](#_Toc114567988)

[第一节 推动北部地区构建绿色 产业体系 17](#_Toc114567989)

[第二节 推动西部地区发展 生态复合型产业 18](#_Toc114567990)

[第三节 推动南部地区融入 京津冀经济圈 18](#_Toc114567991)

[第四章 质效并重，推动工业 经济平稳升级 20](#_Toc114567992)

[第一节 构建原则 20](#_Toc114567993)

[第二节 绿色低碳，做实基础能源产业 21](#_Toc114567994)

[一、聚集发展区 21](#_Toc114567995)

[二、发展目标 21](#_Toc114567996)

[三、发展方式 21](#_Toc114567997)

[四、推进重点项目 22](#_Toc114567998)

[第三节 融合延伸，做强绿色 农畜产品加工业 26](#_Toc114567999)

[一、聚集发展区 26](#_Toc114568000)

[二、发展目标 27](#_Toc114568001)

[三、发展方式 27](#_Toc114568002)

[四、发展方向和重点项目 28](#_Toc114568003)

[第四节 生态中和，快速推动新能源产业发展 33](#_Toc114568004)

[一、聚集发展区 33](#_Toc114568005)

[二、发展目标 33](#_Toc114568006)

[三、发展方式 33](#_Toc114568007)

[四、推进重点项目 36](#_Toc114568008)

[第五节 链式发展，构建冶金产业集群 39](#_Toc114568009)

[一、聚集发展区 39](#_Toc114568010)

[二、发展目标 39](#_Toc114568011)

[三、发展方式 39](#_Toc114568012)

[四、推进重点项目 41](#_Toc114568013)

[第六节 精专结合，打造装备制造产业集群 45](#_Toc114568014)

[一、聚集发展区 45](#_Toc114568015)

[二、发展目标 45](#_Toc114568016)

[三、发展方式 45](#_Toc114568017)

[四、推进重点项目 46](#_Toc114568018)

[第七节 多态延伸，构建循环工业体系 49](#_Toc114568019)

[一、聚集发展区 49](#_Toc114568020)

[二、发展目标 49](#_Toc114568021)

[三、发展方式 49](#_Toc114568022)

[四、推进重点项目 50](#_Toc114568023)

[第八节 培育发展，做强锡林郭勒盟特色工业 54](#_Toc114568024)

[一、聚集发展区 54](#_Toc114568025)

[二、发展目标 54](#_Toc114568026)

[三、发展方式 55](#_Toc114568027)

[四、 推进重点项目 58](#_Toc114568028)

[第五章 完善载体，发挥开发区聚集效应 63](#_Toc114568029)

[第一节 优化开发区布局 64](#_Toc114568030)

[第二节 提升开发区承载能力 66](#_Toc114568031)

[一、明确开发区管理职能 66](#_Toc114568032)

[二、完善基础设施和公共设施建设 66](#_Toc114568033)

[三、提升开发区土地利用效率 67](#_Toc114568034)

[第三节 推进开发区产业链建设 67](#_Toc114568035)

[第四节 支持推进零碳低碳和 69](#_Toc114568036)

[“碳中和”园区建设 69](#_Toc114568037)

[第五节 深入推进开发区协作 70](#_Toc114568038)

[一、以总部外托模式打造园区化生产加工基地 70](#_Toc114568039)

[二、大力发展再生资源产业园区 70](#_Toc114568040)

[三、积极主动承接园区整体产业转移 71](#_Toc114568041)

[第六章 提档升级，推动产业数字化转型 72](#_Toc114568042)

[第一节 提升信息化基础设施水平 72](#_Toc114568043)

[第二节 提升产业数字化水平 73](#_Toc114568044)

[一、推动能源产业智慧化升级 73](#_Toc114568045)

[二、打造工业互联网平台 74](#_Toc114568046)

[三、推进智慧工厂建设 76](#_Toc114568047)

[四、实现工业智慧化管理 76](#_Toc114568048)

[五、打造工业经济的智慧市场 77](#_Toc114568049)

[第三节 推动数字产业发展 78](#_Toc114568050)

[一、推进大数据中心和产业园建设 78](#_Toc114568051)

[二、培育数字产业 78](#_Toc114568052)

[三、提升软件和信息服务供给能力 79](#_Toc114568053)

[第四节 强化网络安全保障 79](#_Toc114568054)

[第七章 节能降耗，提升产业绿色化水平 81](#_Toc114568055)

[第一节 严格控制“两高”行业规模 81](#_Toc114568056)

[第二节 加快淘汰落后产能 81](#_Toc114568057)

[第三节 加大绿色化改造力度 82](#_Toc114568058)

[第四节 构建绿色制造体系 84](#_Toc114568059)

[第八章 优化环境，提高服务企业质量 87](#_Toc114568060)

[第一节 加强公用品牌建设 87](#_Toc114568061)

[第二节 加大人才培养力度 87](#_Toc114568062)

[一、培养企业经营管理人才 87](#_Toc114568063)

[二、推进1230人才培养工程 88](#_Toc114568064)

[第三节 提高技术创新能力 88](#_Toc114568065)

[一、强化企业创新主体地位 88](#_Toc114568066)

[二、支持创新平台建设 89](#_Toc114568067)

[三、加强科技创新和成果转化 90](#_Toc114568068)

[四、培育优质中小企业 90](#_Toc114568069)

[第四节 提升服务中小企业水平 91](#_Toc114568070)

[一、推广助保金贷款融资工作 91](#_Toc114568071)

[二、开展中小企业公共服务平台运营工作 91](#_Toc114568072)

[三、拓展中小企业服务工作 91](#_Toc114568073)

[第九章 开放合作，融入经济发展新格局 92](#_Toc114568074)

[第一节 深入推进对外开放 92](#_Toc114568075)

[第二节 深入推进对内协作 93](#_Toc114568076)

[第十章 保障措施 95](#_Toc114568077)

[第一节 强化组织领导 95](#_Toc114568078)

[第二节 加大项目投资 95](#_Toc114568079)

[第三节 加强规划实施 96](#_Toc114568080)

[第四节 完善评估机制 96](#_Toc114568081)

# 第一章 发展基础和环境

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，面对国际国内经济发展的复杂形势、经济下行压力持续加大的严峻挑战及新冠肺炎疫情的严重冲击，全盟上下认真贯彻落实党的十九大和十九届历次会议和习近平总书记对内蒙古的重要讲话重要指示批示精神，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，实施了一系列稳增长、调结构、促改革政策措施，工业和信息化发展取得了良好的成绩。

### 一、工业经济基础进一步夯实

“十三五”时期，锡林郭勒盟主动适应经济新常态，积极推进供给侧结构性改革，不断加快新型工业化进程，全力以赴调结构、促转型、保运行、稳增长，逐步形成以能源产业为主导，装备制造、矿产冶金、农畜产品加工为支撑的工业体系，工业经济总体平稳运行，呈现稳中有进的发展态势。五年间，全盟工业增加值实现年均增速4.8%，工业固定资产投资累计完成926亿元，占全社会固定资产投资的57.7%。2020年，全盟工业增加值完成297.09亿元，同比增长9.4%，占全盟GDP比重35.5%。规上工业增加值增长14.2%，居全区第二位；全盟规模以上工业企业212户，完成产值652.6亿元，增长11.1%，其中产值超亿元企业77户，完成产值占规模以上工业91.3%。

### 二、工业经济结构逐步调优

“十三五”时期，全盟煤炭、石油、金属矿产等资源开发型投资呈逐年递减趋势，以装备制造、大数据、生物科技、新材料等为主的新兴产业投资逐渐增加。围绕特高压及配套风电项目建设，引进上海电气、明阳、特变电工、金风、健安诚等一批在国内有影响力的大型现代装备制造企业相继在锡林郭勒盟建成投产，实现了风电装备组装全产业链的贯通，风机整机年生产能力达400万千瓦以上，装备制造业产值年均增长18.5%，占规上工业比重12.2%，跃居六大优势产业的第2位。围绕绿色农畜加工产业，引进了大庄园、中蕴马业等一批大型农畜产品加工企业，原太仆寺旗酒厂、红井源油脂等本土企业完成技改搬迁扩建，传统农畜产品加工业向现代化迈出了坚实步伐。围绕新兴产业，引进了石墨坩埚、石墨电极、人造金刚石、生泰尔植物制剂等新兴产业项目加快建设，为全盟新旧动能转换注入有效动力。2020年，全盟规上非煤工业企业达到193户，完成增加值占全部规上工业60.8%，其中制造业增加值增长71.6%，高于能源工业增速68.1个百分点，贡献率超70%，产业结构由能源主导型向新型工业和农畜产品加工业等多元化方向转变，转型升级步伐持续加快。

### 三、工业园区承载能力进一步增强

集聚效应初步显现，到2020年底，工业园区总产值达到527.6亿元，入园企业总数517户，上缴税金47.6亿元，对全盟财政收入贡献率达到42%；园区产值占全盟规上工业80%，对地区生产总值增长贡献率达到25%以上。园区布局整合优化，全盟工业园区整合为12个，园区总面积缩减至227.55平方公里，其中建成面积68.42平方公里，每公顷产值达到796.5万元。基础设施不断完善，全盟工业园区累计完成基础设施投资85.5亿元，园区基础设施已全部实现“五通一平”，4个自治区级以上工业园区污水处理、渣场设施实现全覆盖。

### 四、工业经济绿色发展逐步推进

认真执行国家、自治区项目准入标准，原煤、火电、水泥、铁合金、聚丙烯等产业单位产品综合能耗基本达到国家能耗限额准入值，部分行业企业单位产品能耗达到国家先进值。通过采取节水技术改造、提高重点耗水行业重复利用率和中水回用等措施，工业用水量持续下降，万元工业增加值用水量较2015年下降15%以上。“十三五”期间共创建绿色工厂7家，绿色制造体系建设初见成效。完成自然保护区内3家工业企业关闭退出，对127户“散乱污”工业企业进行了综合整治。

### 五、信息化水平进一步提升

加快推进“电信普遍服务试点”、“宽带锡盟”等工程建设，基站总数达到2616个，光缆总长度达到10.8万公里，互联网出口宽带达到1160G，家庭光纤用户城镇平均速率达到100M，嘎查（村）达到20M以上，行政村（嘎查）宽带和4G网络覆盖率分别达到98%和70%以上，锡林浩特市和二连浩特市主城区实现5G网络全覆盖。“互联网+先进制造业”稳步推进，规模以上工业企业参与评估诊断对标数量达到700多家，覆盖率达到81.22%，企业注册登记、事项申报等基本实现云服务；企业登云总数达到1330户，登云内容件数累计达到2206件，企业节省信息化资金投入近380万元。围绕阿巴嘎旗、镶黄旗13个牧户搭建智慧牧业系统，设立智慧牧业移动终端，智慧牧业试点建设加快推进。

### 六、企业科技创新能力有效提升

积极实施创新驱动发展战略，鼓励企业建设以企业技术中心、制造业创新中心等为主的各类创新平台，不断提高企业的核心技术创新能力，提升产品附加值和核心竞争力。科泰隆达环保科技、草原酿酒、嘉利节水灌溉、金曦黄金矿业、兴安铜锌冶炼等5户企业技术中心被认定为自治区级企业技术中心，共拥有发明专利9件，实用新型专利80件，外观设计专利2件。科泰隆达节水型水质深度净化成套设备入选技术装备首台套；科泰隆达超滤膜组件以及健安诚可更换锚杆预应力风机基础入选关键零部件首批次。

### 七、中小企业服务再升级

深入贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》和《内蒙古自治区中小企业促进条例》，促进中小企业进一步加快发展。积极开展助保金贷款融资服务，联合合作银行为中小企业发放助保金贷款145笔9.07亿元。中小企业公共服务平台网络在线注册中小微企业858家、服务机构81家、行业专家15名，提供各类服务超过7000次，发布涉企政策信息5000余条。举办和组织企业参加各类培训班57期，5100余人次，中小企业经营管理能力得到显著提升。

总体来看，“十三五”以来锡林郭勒盟工业和信息化发展取得了一定的进展和成效，但也面临一些突出问题。一是新兴产业占比低。能源、农畜产品、矿产冶金等传统产业占规上工业比重86%，装备制造、新材料、生物医药等新兴产业只占8%，新产业、新业态、新模式发展缓慢，尤其是新兴产业领域的企业规模小、数量少，集聚效应不强，对经济的支撑作用不明显。二是产业规模偏小。截止2020年底，全盟规上工业企业仅212户，且绝大多数都是中小企业，规上工业产值与呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、乌海市等盟市相比差距很大。三是工业项目储备不足。工业重点项目主要集中在煤炭、火电和新能源领域，近年来随着国家煤电基地建设项目陆续竣工，工业固定资产投资呈现下滑趋势，全盟“十三五”工业固投总量较“十二五”减少近600亿元，大项目、好项目、强项目较为缺乏。四是工业园区发展质量不高。园区基础设施建设、企业入驻率、投资强度、税收贡献、全员劳动生产率与自治区平均水平相比还有较大差距，园区产业方向和产业结构同质化问题没有得到根本解决，集聚承接产业、撬动高质量发展的作用没有充分发挥。

## 第二节 发展的机遇和挑战

我国经济已经转向高质量发展阶段，“十四五”期间，将是锡林郭勒盟工业经济大发展、大推进的重要时期，既有发展新机遇，也面临许多风险挑战。

### 一、机遇

国家深入推进生态文明建设，促进经济社会发展全面绿色转型，自治区坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，有利于促进制造业清洁化生产、绿色化改造、低碳化发展，构建绿色制造体系。国家实施制造强国、网络强国战略，自治区把发展先进制造业、推进产业数字化转型作为今后一个时期重大部署，为推动制造业高质量发展、工业化和信息化深度融合带来重大历史机遇。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，自治区推动“两个基地”绿色化高质量发展，促进产业链供应链现代化，有利于工业企业开辟发展新空间、催生发展新机遇、培育发展新业态。国家继续加大对民族地区的资金投入，自治区加大对东部盟市发展的支持力度，为锡林郭勒盟紧紧把握机遇，争取国家和自治区支持，实现跨越式发展创造了条件。

### 二、挑战

经济发展的不稳定和不确定性因素增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济下行压力依然较大，“稳增长”面临更大压力。产业结构倚能倚重，转方式调结构提质提效十分紧迫。投资结构偏能偏重，在能耗“双控”、环境约束全面趋紧背景下，“稳投资”面临严峻挑战。5G网络技术应用、工业互联网、大数据应用、人工智能等工业领域数字经济发展相对滞后，产业智能化升级、数字化赋能任务艰巨。

“十四五”时期，是我国经济调结构、转方式、提质效的关键时期，必须进一步解放思想，切实增强大局意识、紧迫意识和忧患意识，抢抓机遇，破解难题，推动锡林郭勒盟工业和信息化高质量发展。

# 第二章 总体思路和发展目标

积极适应国内外发展形势的变化，深度融入以国内循环为主的国内国际双循环经济体系，挖掘潜力、抓住机遇，完善工业体系和产业链结构，创新发展提质增效，走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路，不断提升锡林郭勒盟工业的总体水平，为锡林郭勒盟经济和社会发展奠定基础。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，以深入推进供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以调结构、转功能、提质效为主攻方向，锚定“碳达峰、碳中和”目标，以做优能源和战略资源基地、做强传统制造业、做大战略性新兴产业、提高技术创新支撑能力、推动制造业绿色发展、推进信息化和工业化深度融合、促进中小企业健康发展为重点，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展新格局，统筹推进产业发展和生态环境保护，努力走出一条符合战略定位、体现锡林郭勒盟特色，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

## 第二节 基本原则

**坚持立足现有布局。**立足锡林郭勒盟现有的工业产业布局，根据市场需求、国家政策进行适应性调整和升级，夯实基础、提质增效，合理延伸产业链，合规扩大产业规模，实现在现有产业布局基础上的全面升级。

**坚持调结构转功能。**完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念，找准在全国构建新发展格局中的定位，围绕基础产业促延伸、传统产业搞升级、特色产业增动能，立足绿色低碳、高附加值特征谋划、储备、实施项目，加快培育增长新引擎，持续提升发展质量效益。突破制约工业发展的瓶颈和薄弱环节，提升核心产业和重点产业发展水平，构建完善的工业产业结构体系，形成一点独大到一体强大的工业格局。

**坚持融合协作发展。**坚持把融合发展作为工业发展的根本方向，统筹推进工业化与信息化、工业与畜牧业、工业与矿产资源、主体工业与供应和服务型工业、新兴产业与传统产业的融合互动，推动工业经济走融合互促的发展道路。坚持把产业集群作为工业发展的主要组织形式，构建完善产业分工协作配套体系，大力推进协同创新、协同制造，实施上下游产业链工程，推动工业经济走集群协作的发展道路，建立完善的工业运行产业化体系。

**坚持创新驱动发展。**坚持把创新摆在工业发展的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，加快构建区域创新体系，着力集聚创新要素，激发创新活力，营造有利于创新发展的体制机制和环境氛围，推动工业经济走创新驱动的发展道路。

**坚持品牌推进发展。**实施锡林郭勒盟公用品牌战略，大企业引导自主品牌创建，小企业实施公用品牌建设，开发区协作集群以最终市场产品构建园区化品牌。用品牌聚规模，用品牌制造影响。

**坚持绿色安全发展。**坚持生态优先、绿色发展导向，牢固树立生态环境底线思维，严格按照“三线一单”要求布局工业生产力。围绕碳达峰碳中和目标，落实能耗、水耗“双控”目标任务，推动全产业链、全生命周期绿色低碳循环安全发展，打造能源梯度利用、资源接续保护、生态环境友好的绿色制造体系。

## 第三节 编制依据

（1）“十四五”工业绿色发展规划（工信部规〔2021〕178号）

（2）“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划（工信部规〔2021〕178号）

（3）国家发改委产业结构调整指导目录（2019年版）

（4）国家发改委绿色产业指导目录（2019年版）

（5）内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（内政发〔2021〕1号）

（6）内蒙古自治区“十四五”工业和信息化发展规划（内政办发〔2021〕63号）

（7）内蒙古自治区国土空间规划（2021-2035）

（8）内蒙古自治区“十四五”能源发展规划（内政办发〔2022〕16号）

（9）内蒙古自治区“十四五”节能规划（内政办发〔2022〕11号）

（10）内蒙古自治区人民政府关于促进工业园区高质量发展的若干意见（2019年12月31日）

（11）内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区工业园区管理办法》的通知（内政办发〔2021〕76号）

（12）内蒙古自治区工业和信息化厅关于印发《内蒙古自治区工业园区优化调整实施方案》的通知（内工信发〔2020〕54号）

（13）内蒙古自治区“十四五”信息化发展规划（内政办发〔2021〕63号）

（14）内蒙古自治区“十四五”生态环境保护规划（2021年9月）

（15）内蒙古自治区“十四五”可再生能源发展规划（内能新能字〔2022〕103号）

（16）内蒙古自治区“十四五”农牧业优势特色产业集群建设规划（2021-2025）

（17）内蒙古自治区“十四五”循环经济发展规划（内发改环资字〔2021〕1156号）

（18）内蒙古自治区煤炭工业发展“十四五”规划（内能煤开字〔2022〕102号）

（19）锡林郭勒盟国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（锡行署发〔2021〕51号）

（20）锡林郭勒盟行政公署2020年政府工作报告

（21）锡盟发改委关于印发锡盟“十四五”发展规划编制工作方案的通知（锡发改委发〔2020〕1号）

（22）锡林郭勒盟“三线一单”生态环境分区管控方案（锡行署发[2021]117号）

## 第四节 战略定位

### 一、国家清洁能源保障基地

坚持绿色发展，依托能源基础，实施绿色矿山、绿色发电、绿电输送三大工程，探索储能和氢能发展路径，打造源网荷储一体化能源系统，逐步提高新能源就地消纳比例，促进能源发展绿色低碳转型，提升能源高质量供给水平，构建现代能源经济与生态协同发展格局，切实保障国家能源安全稳定供应。

### 二、新能源装备制造与新材料基地

以风、光、氢、煤层气等锡林郭勒盟及周边地区新型能源的开发和利用为基础，打造新能源装备制造基地，形成完整的产业链和配套链，为锡林郭勒盟新能源产业快速发展奠定基础。同时，依托锡林郭勒盟富集的矿产和能源资源，大力发展先进金属材料、先进建材及非金属矿物材料、先进碳材料等新型材料产业，通过建基地、聚规模，打造内蒙古重要的新型材料生产基地。

### 三、国家绿色农畜产品基地

以锡林郭勒盟优质的农牧资源为依托，打造肉、乳、绒和农副产品生产基地，突出绿色、天然、有机等品质特点，发挥龙头企业和优势品牌引领作用，推动基地建设、行业整合和品牌运营，做优做精绿色农畜产品加工产业。到2025年，农畜产品加工业与农牧业产值比例由2020年的1.3﹕1提高到2.8﹕1。

## 第五节 主要目标

坚持生态优先、绿色发展，深入推进供给侧结构性改革，积极稳妥推进“碳达峰、碳中和”。加快推进传统产业绿色化、新型化、数字化转型。大力发展新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业。将能源产业打造成为500亿元级产业集群，将绿色农畜产品、特色材料产业分别打造成为100亿元级产业集群。到2025年，全盟规模以上工业产值达到1000亿元左右。工业固废加工产业链基本形成，50%以上工业固废得到有效利用，绿色矿山全面建成。

**结构调整有新成效。**到2025年，在工业产值总额提升的基础上，工业产业结构调整取得阶段性成效。新兴制造业比重提升到20%左右，农畜产品加工业保持10%左右，新能源产业比重达到10%左右。现有煤电、化工、建材、冶金产业比重根据发展进行调整，工业产业结构更加合理。

**现代能源产业发展取得重要突破**。到2025年，全盟煤炭产量力争达到1.9亿吨，煤电调峰能力超1200万千瓦，建成2-3个新型绿色智慧电厂，新增储能规模100万千瓦以上，实现新能源装机规模超过火电装机规模。

**工业经济“高端化、智能化、绿色化”发展取得明显成效。**产业高端化发展迈出积极步伐，绿色农畜产品加工、现代装备制造、新型化工、新材料产业产值均突破百亿元。产业智能化发展取得新突破，规模以上工业企业生产设备数字化率达到55%，关键工序数控化率达到68%，工业互联网平台普及率达到4％。产业绿色化发展取得新成效，力争单位产品能耗达到国家限额水平先进值或行业先进水平，力争工业用水达到国家先进水平，工业领域实现节能30万吨标准煤（等价值）、节水70万吨以上。

**开发区集约集聚发展取得积极成果。**以促进开发区高质量发展为目标，统筹加强开发区基础承载能力建设，集中布局重点产业链，突出打造重点工业园区，示范引领产业集聚集约发展。到2025年，开发区产值占规模以上工业企业产值比重达到70％以上，具备条件的园区全部建成智慧园区，推动零碳低碳和“碳中和”园区试点建设。

**质量效率有显著提升。**到2025年，在增加企业技术和研发投入的基础上，全面提质增效。从工艺技术、产品质量、生产成本等各方面都有新突破。用技术升级提升锡林郭勒盟工业的整体层次，市场竞争力明显增强，工业经济运行的质量和效益持续提高。力争到2025年科技型中小企业累计达到81家，高新技术企业达到40家。

**产业协作有更大进步**。到2025年，全盟产业协作（含上游工业、服务工业、下游工业）体系基本形成。在多个产业方面形成一个核心多种工业融合的结构模式，核心化工业体系成为锡林郭勒盟的主要工业结构模式。

**产业融合有更深入发展。**产业融合向深度关联化发展，推进一产与二产融合、二产与三产融合，一二三产融合，推动简单的协约委托融合向股权、合作、共生等模式转变，使之成为有机的产业协作体。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **专栏 1锡林郭勒盟“十四五”工业发展主要指标一览表** | | | |
| **类别** | **指标** | **2020年** | **2025年** |
| 质量效益 | 工业产值年均增速（%） | 4.8% | 12% |
| 工业固定资产投资五年累计（亿元） | 926 | 1000 |
| 工业园区公顷均产值（万元/公顷） | 796.5 | 1500 |
| 百亿元以上开发区（家） | 1 | 3 |
| 创新型中小企业数量（家） | - | 10 |
| 专精特新中小企业数量（家） | - | 4 |
| 一般工业固废综合利用率（%） | 28 | 逐年提高2% |
| 科技创新 | 规模以上工业企业研发经费支出占营业收入比重（%） | 0.2 | 0.4 |
| 高新技术企业数量（家） | 20 | 40 |
| 科技型中小企业（家） | 25 | 81 |
| 双碳双控 | 单位工业增加值能耗累计降幅（%） | - | 15.5 |
| 单位工业增加值CO2排放累计降幅降低 | - | 达到自治区平均水平 |
| 万元工业增加值用水量下降率 | - | 达到自治区目标任务 |
| 两化融合发展 | 两化融合发展水平（%） | 49 | 达到自治区平均水平 |
| 智慧工业园区覆盖率（%） | - | 100 |

# 第三章 产业布局

充分考虑各旗县市（区）资源禀赋、生态容量、区位优势与发展基础、发展潜力、锡林郭勒盟“三线一单”管控要求的相符性，以资源环境承载力定布局、定产业、定规模，调整优化不符合生态功能定位的产业布局、规模和结构，按照错位、互补、协同的发展原则，走集聚集约发展道路。严格控制先进地区落后产能转移和高排放行业新增产能。不在草原上新建矿山开发项目，不在草原核心区新规划建设风电、光伏项目。具备发展条件的地区突出集中发展，生态脆弱区加快转移收缩，形成区域城乡协调、人与自然和谐共处的发展新格局。形成“北绿色、西生态、南融入”的绿色、高效、可持续工业发展空间布局。

## 推动北部地区构建绿色 产业体系

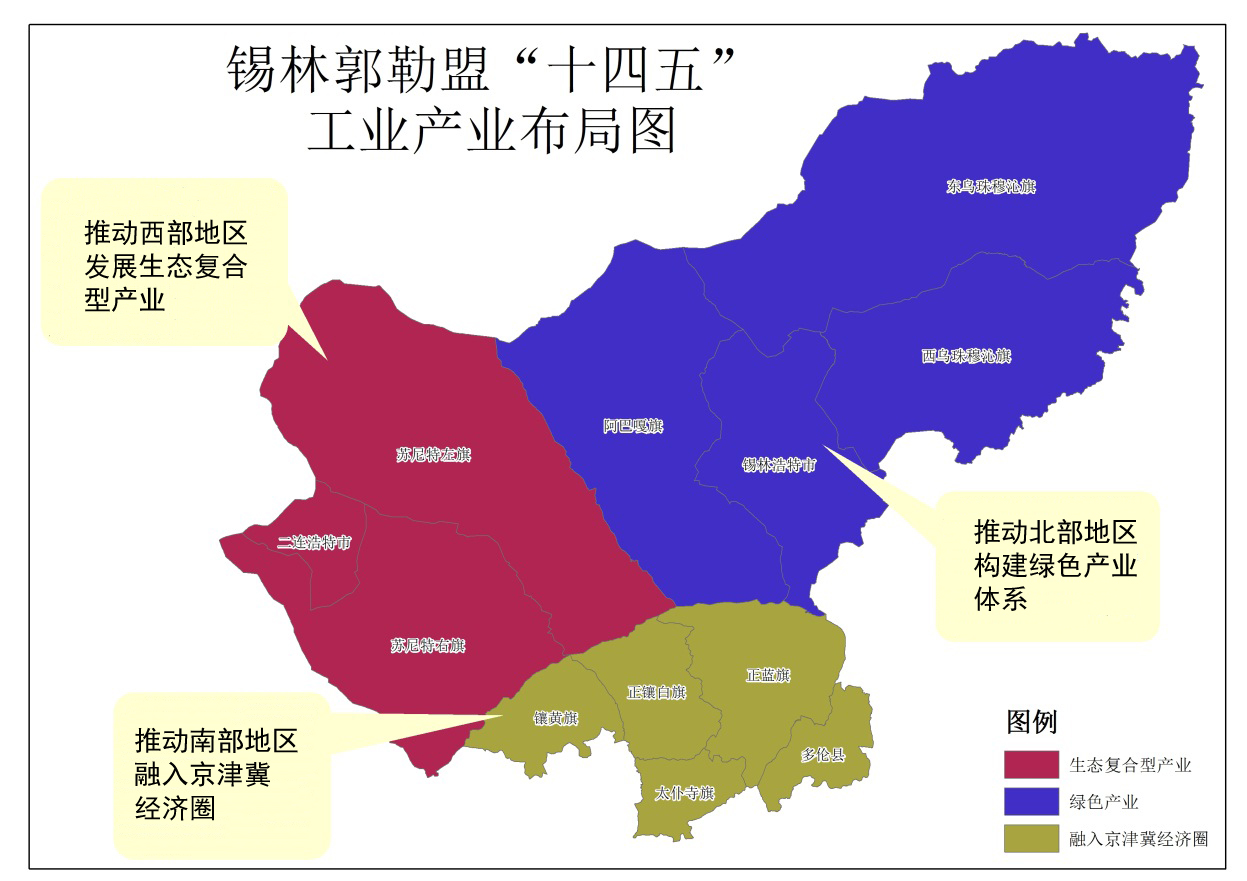
在锡林浩特市、阿巴嘎旗、西乌珠穆沁旗、东乌珠穆沁旗、乌拉盖管理区，加快构建现代能源产业体系，重点发展工业固废综合利用、有色金属冶炼加工和畜产品加工业，推动煤炭、火电、石油产业绿色转型，做强绿色“煤电铝加”产业链、绿色煤电建材产业链、能源装备制造服务产业链、绿色畜产品生产加工产业链。

## 推动西部地区发展 生态复合型产业

在二连浩特市、苏尼特左旗、苏尼特右旗，推进新能源与生态修复融合发展，加快构建可再生能源产业体系，打造新能源创新发展基地，推进合金材料和新型建材加工业绿色转型，做强风电装备制造服务产业链、畜产品加工产业链、进口资源加工产业链，高品质建设中国锡林郭勒盟特色农产品优质区。新规划建设的风电、光伏项目优先在边境沿线荒漠半荒漠化地区、浑善达克沙地、采煤沉陷区、露天矿排土场及现有电力外送通道周边等区域布局。

## 推动南部地区融入 京津冀经济圈

在多伦县、正蓝旗、正镶白旗、太仆寺旗、镶黄旗，依托区位优势，加大承接首都领域产业转移，加快构建战略性新兴产业体系，重点发展超硬材料、光伏玻璃、石墨电极材料、石墨提纯碳化、新型合金冶炼、精密铸件和绿色农畜产品加工业。做强特色奶制品和粮油生产加工营销产业链，打造固废资源化利用产业集群。依托寒冷、大风的气候优势，发展工业产品测试、农业育种试验等科技服务业。加大与首都高校科研院所、研发机构的合作，开展无人机大风测试，种子抗寒实验等，逐步推动科技成果转化。



# 第四章 质效并重，推动工业 经济平稳升级

“十四五”期间，统筹产业发展和生态环境保护，充分发挥锡林郭勒盟自身优势，坚持培育新兴产业和改造传统产业并进，依托项目带动、开发区承载、集群化发展，激发和生成产业发展新动能，做精做强重点产业，不断提高工业发展的质量和效益，推动工业经济平稳快速发展。

## 第一节 构建原则

**一、集聚集约发展** 遵循总体产业发展的空间布局，关键产业全部实现集中集约发展，尽量避免多地一产或一地多产现象。个别产业已在多地形成布局的重点地区集中集约发展，非重点地区有计划收缩。

**二、链式发展** 以核心产业或企业为龙头，以产业链延伸的方式聚集发展。包括上游链产业、平行链产业、下游链产业和服务链产业。

**三、市场化发展** 在产业聚集或链式打造过程中，严格遵循市场化原则，根据市场需求延伸产业链条、构建产业体系，杜绝建设无市场需求或无市场前景的产业。

## 第二节 绿色低碳，做实基础能源产业

围绕国家能源基地建设，推动能源产业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向发展，构建清洁低碳安全高效的高质量煤电能源体系。

### 一、聚集发展区

内蒙古锡林郭勒经济技术开发区、内蒙古锡林郭勒白音华经济开发区。范围包括锡林浩特市、东乌珠穆沁旗、西乌珠穆沁旗、阿巴嘎旗、镶黄旗、乌拉盖管理区。

### 二、发展目标

到2025年，全盟煤炭核准规模2亿吨/年左右，煤炭年产量力争达到1.9亿吨左右，煤炭产需基本保持平衡。煤炭采掘业年产值200亿元左右。火电装机规模达到1900万千瓦以上，超低排放机组占比达到93％以上，火电工业年产值实现200亿元。全盟原油产量稳定在80—100万吨。

### 三、发展方式

**提高准入门槛。**煤炭：引导60万吨/年（不含60万吨）以下煤矿有序退出，进一步优化煤炭产业结构。根据能源保供和发展需要，科学合理确定开发强度，加快办理绿色智能煤矿等优质产能相关手续，完备已核准、列入保供和释放优质产能序列等在建煤矿项目要件。煤电：坚持煤电清洁高效发展，推进煤电技术升级，淘汰关停落后产能，实现煤电减排降碳增效。新建燃煤机组（除背压机组外）全部采用单机容量35万千瓦及以上高灵活性、超临界以上机组。

**坚持绿色高质量发展。**稳步推进绿色煤、电高质量发展。煤矿：推广煤炭绿色开采技术，改善煤矿环境水平，实现与生态环境保护的共生，至2025年，所有煤矿达到绿色矿山、智能矿山标准。煤电：所有机组必须应用褐煤提水、污废水全回收、污染物一体化脱除等创新技术，全部实现污染物超净排放，鼓励加装CCUS（碳捕捉与碳封存）装置，支持二氧化碳资源化利用项目试验示范。探索煤电项目节能降耗，充分利厂区周边的排土场、采煤沉陷区、灰场建设风电、光伏发电项目，打造风光火储氢一体化示范项目，以风光绿电替代厂用电，实现煤电项目能耗双控。石油：积极推进锡林浩特市、东乌珠穆沁旗、镶黄旗石油生产企业技术创新和提档升级，提高原油开采效率。

### 四、推进重点项目

通过重点项目建设，构建锡林郭勒盟燃煤电站集群，打造锡林郭勒盟绿色能源工业。

|  |
| --- |
| **专栏 2 煤电能源产业重点方向** |
| 燃煤电站集群建设：扎实推进煤转电增值利用，依托特高压电网外送通道，加快建设已批复煤电项目，建成胜利、白音华、五间房三个大型绿色低碳高水平电站群。  重点工作：加快完善五间房西一号、查干淖尔等煤矿手续，积极推动芒来煤矿、白音华一号等煤矿产能核增调增。全力推进阿巴嘎旗京能查干淖尔电厂、西乌珠穆沁旗国电投白音华坑口电厂、西乌珠穆沁旗华电白音华金山二期工程等重点项目，做实做强锡林郭勒盟煤电产业。以镶黄旗石油开采工艺改造项目、东乌珠穆沁旗华北石油二连分公司石油开发项目为重点，推动锡林郭勒盟石油产业稳步发展，提档升级。 |

**煤电能源产业重点工作**

| **序号** | **名称** | **地点** | **内容及规模** | **起止年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 阿巴嘎旗查干淖尔一号井 | 阿巴嘎旗 | 年产500万吨原煤 | 2021-2022 |
| 2 | 阿巴嘎旗达安煤矿项目 | 阿巴嘎旗 | 年产120万吨原煤及配套选煤厂项目 | 2021-2023 |
| 3 | 阿巴嘎旗京能查干淖尔电厂 | 阿巴嘎旗 | 2\*66万千瓦火电 | 2021-2023 |
| 4 | 芒来煤矿露天矿 | 苏尼特左旗 | 年开采1000万吨原煤 | 2020-2021 |
| 5 | 查干陶勒盖煤矿500万吨/年露天煤矿项目 | 东乌珠穆沁旗 | 年开采500万吨原煤 | 2020-2025 |
| 6 | 乌尼特煤矿技能改造 | 东乌珠穆沁旗 | 45吨扩至120吨/年 | 2020-2023 |
| 7 | 天地锡林煤矿扩能技改项目 | 东乌珠穆沁旗 | 60吨扩至120吨/年 | 2024-2026 |
| 8 | 阿木古楞煤矿扩能技改项目 | 东乌珠穆沁旗 | 60吨扩至120吨/年 | 2024-2026 |
| 9 | 西乌珠穆沁旗大唐五间房东一号煤矿 | 西乌珠穆沁旗 | 年开采700万吨原煤 | 2021-2025 |
| 10 | 西乌珠穆沁旗吉林郭勒二号露天矿 | 西乌珠穆沁旗 | 年开采1400万吨原煤 | 2023-2024 |
| 11 | 西乌珠穆沁旗华润五间房矿区西一号煤矿项目 | 西乌珠穆沁旗 | 年开采800万吨原煤 | 2021-2025 |
| 12 | 西乌珠穆沁旗大唐五间房煤电一体化项目 | 西乌珠穆沁旗 | 2×66万千瓦火电（一期1×66万千瓦） | 2021-2025 |
| 13 | 西乌珠穆沁旗华电金山电厂二期 | 西乌珠穆沁旗 | 2×66万千瓦火电 | 2021-2025 |
| 14 | 西乌珠穆沁旗国家电投白音华电厂 | 西乌珠穆沁旗 | 2×66万千瓦火电 | 2021-2023 |
| 15 | 西乌珠穆沁旗金山发电有限公司电厂扩建项目 | 西乌珠穆沁旗 | 1×66万千瓦火电 | 2021-2023 |
| 16 | 贺斯格乌拉露天煤矿项目 | 乌拉盖管理区 | 年开采1500万吨原煤 | 2020-2025 |
| 17 | 农乃庙鲁新矿井项目 | 乌拉盖管理区 | 年开采500万吨原煤 | 2020-2025 |
| 18 | 江苏能源乌拉盖电厂项目 | 乌拉盖管理区 | 2×100万千瓦火电 | 2020-2025 |
| 19 | 华北石油二连分公司石油开发项目 | 东乌珠穆沁旗、二连浩特市、锡林浩特市 | 新建油井100口 | 2021-2025 |
| 20 | 神华北电胜利能源有限公司一号矿综合改造项目 | 锡林浩特市 | 矿区综合改造 | 2020-2025 |
| 21 | 大唐东二号露天矿综合改造项目 | 锡林浩特市 | 矿区综合改造 | 2021-2025 |
| 22 | 神华北电胜利能源有限公司智慧矿山建设项目 | 锡林浩特市 | 搭建智能化平台，建设智慧矿山 | 2021-2024 |
| 23 | 内蒙古能源发电公司锡林热电厂次同步谐振项目 | 锡林浩特市 | 2台机组的6相（组）阻塞滤波器 | 2021-2025 |
| 24 | 东林煤矿升级改造项目 | 镶黄旗 | 更新设备，推进智能化建设。 | 2021-2025 |
| 25 | 石油开采工艺改造项目 | 镶黄旗 | 采用“三维地震”技术勘探开采石油 | 2021-2025 |

## 第三节 融合延伸，做强绿色 农畜产品加工业

以锡林郭勒盟传统畜牧业为源，遵循建开发区促集聚、调结构转方式、树品牌强特色、提质量保安全的思路，进一步提高集聚化、集约化、规模化、规范化水平，提质增效、减排降耗、扩链增值，将锡林郭勒盟打造成为中国北方重要的绿色农畜产品基地。

### 一、聚集发展区

**肉食品**：重点打造锡林浩特市、太仆寺旗、正蓝旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、东乌珠穆沁旗、西乌珠穆沁旗七个肉食品加工基地。

**乳制品：**重点扶持锡林浩特市、正蓝旗、苏尼特右旗、阿巴嘎旗、镶黄旗传统乳制品产业园建设。

**绒毛：**重点扶持苏尼特右旗绒毛产业园建设。

**特色农产品产工：**推动太仆寺旗、多伦县的特色农作物产业的发展，打造锡林郭勒盟特色农作物产业发展聚集区。

**生物科技：**以锡林浩特市、太仆寺旗、正蓝旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、东乌珠穆沁旗、西乌珠穆沁旗七个食品加工基地为依托，发展基于动物骨血脏器、皮毛的生物科技产业。

### 二、发展目标

以聚集发展区为依托，在“十四五”期间大力发展农畜产品深加工产业集群。扩延产业链条，节能减排、绿色低耗，实现高质量发展。到2025年，绿色农畜产品总产值达到100亿元左右。

### 三、发展方式

**聚集发展：**在各重点聚集发展区，都以园区或产业聚集区的方式，引导农畜产品加工企业向园区和聚集区聚集。降低入园门槛，符合园区或聚集区发展类型的企业无论大小皆可入驻，形成同类产业的聚集优势，也为政府和社会向园区内企业提供各类专业化的服务创造条件。同时完善园区和聚集区基础设施，提升两化融合水平，为向园区或聚集区集中的企业提供便利的经营环境与条件。

**链式发展：**由政府主导，通过与社会机构合作，严格评价农畜产品加工产业链各环节的市场现状、市场发展态势，确定指导性的产业链延扩方向和延扩长度，将链条各环节都定位在市场的最优状态。通过鼓励扶持现有企业及动员内资、吸引外资，科学延伸产业链条，打造高效的产业链条体系。

**品牌化发展：**推动农畜产品加工业品牌化发展。做大做强大庄园、额尔敦、羊羊牧业等“锡林郭勒羊肉”地理标志区域品牌企业，打造国内具有较强影响力和竞争力的大型牛羊肉加工龙头企业。招引品牌农畜产品加工企业入驻锡林郭勒盟，给予各方面的优惠扶持，推动知名品牌在锡林郭勒盟扎根落户，形成影响。实施公用品牌战略，解决盟内中小微生产企业由于规模小、无商标，无法进行品牌化营销，甚至无法进入正规市场的难题。鼓励支持行业协会注册公用品牌，统一形象，统一营销，构建统一品牌下的同类产业市场集群。打造锡林郭勒羊区域、锡林郭勒牛区域、锡林郭勒奶酪区域等地方特色公用品牌产品。形成“一个品牌、多处生产”的组织形式，有效聚拢盟内各类特色、优势资源产品的加工能力，统一进行营销策划和宣传，扩大特色产品规模，提升公用品牌知名度。发挥锡林郭勒盟特色网络的推广能力，将锡林郭勒盟特色的畜产品推向市场，打响品牌，形成稳定消费群体。

### 四、发展方向和重点项目

集中力量推进肉、乳、绒等绿色农畜产品生产加工产业高端化发展，做实做强国家重要绿色农畜产品生产加工输出基地。

|  |
| --- |
| **专栏 3 绿色农畜产品加工产业重点方向** |
| **肉类加工：**以七个肉食品加工基地为基础，到2025年，锡林郭勒盟牛羊肉食品产量达到12万吨/年。产品以冷冻、冷鲜分割肉为主，谨慎向市场开发难度大、竞争力强的熟制品方向发展。以城市生活需求为导向，发展中央厨房产业，生产配料即烹特色蒙餐菜品、牛羊肉配料即烹菜品和熟制、半熟制即烹菜品等，推动锡林郭勒盟特色的中央厨房形成市场氛围、形成品牌化影响。  **乳制品加工：**做优做精“锡林郭勒奶酪”区域公用品牌。调整乳业产业结构，大力发展民族传统乳制品，根据市场需求，调整产品方向，生产符合市场需要的现代乳制品，形成“特色+现代”的乳产业发展模式。全面发展牛奶、羊奶、马奶、驼奶加工业，协助阿巴嘎旗策格生产企业制定申报国家标准。重点扶持锡林浩特市、正蓝旗、苏尼特右旗、阿巴嘎旗、镶黄旗传统乳制品产业园建设，打造一批小而精、小而优、小而强的示范点，扶持带动全盟传统乳制品加工作坊由“低散乱”向“精优强”转变，全力推动民族传统乳制品产业高质量、个性化、品牌化、标准化发展。到2025年，传统乳制品行业日处理鲜奶能力达到500吨。  **绒毛加工：**重点扶持苏尼特右旗绒毛产业园建设，发挥“两个市场、两种资源”的优势，加快“洗—梳—染—纺—织—后整理”产业链条各环节建设步伐，尽快形成从原料洗选、分梳、纺纱、染色，到精品羊绒衫、精粗纺羊绒面料、围巾和服装等完整的羊绒生产加工体系。  **特色农产品加工：**发挥南部旗县马铃薯、燕麦等农产品特色优势，推动马铃薯、燕麦、亚麻籽、甜菜加工业的发展。支持农产品加工企业与农业龙头企业、生产基地形成战略合作关系，大力开发马铃薯、燕麦、亚麻籽加工新产品，包括薯片、薯条、燕麦早餐、亚麻籽油等。适时引进国际知名的薯、麦、亚麻籽加工企业或与国内大型快餐连锁企业进行合作，推动农产品加工业向规模化、品牌化发展。构建南部农区甜菜种植加工产业链，调整酒类产品结构，推动草原酒业提质增效。构建以太仆寺旗为中心的薯、麦、油工业化加工聚集区。  **生物科技：**充分发挥锡林郭勒盟的畜牧业资源优势，在屠宰业的基础上，大力发展骨、血、脏器的生物利用，推进生物科技产业发展，特别是各类生物酶、生物医药中间体、保健产品的生产。加大对骨、血、脏器的开发力度。加快推进生泰尔兽用疫苗投产达效，加大高端产品研发及品牌打造力度，建设内蒙古地区畜源生物科技产业中心。发挥南部区域旗县农业生产的优势，应用生物提取技术，发展提取物加工产业。如β-葡聚糖、燕麦肽、燕麦生物碱等燕麦提取物加工，甜菜色素、甜菜碱、黄腐酸等甜菜提取物加工，木酚素等胡麻提取物加工等，以及中兽药提取物加工。应用生物发酵技术，加大对酒糟、废蜜等综合利用，发展生物基降解塑料（聚乳酸等）、生物酶制剂（饲用酶制剂）等。 |

**绿色农畜产品加工产业重点项目表**

| **序号** | **名称** | **地点** | **内容及规模** | **起止年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 永盛肉业猪牛羊标准化定点屠宰加工项目 | 东乌珠穆沁旗 | 猪2万头、牛6千头、羊6万只 | 2022-2023 |
| 2 | 聚宝源肉业羊牛屠宰加工建设项目 | 西乌珠穆沁旗 | 年屠宰30万只肉羊、2万头肉牛 | 2020-2022 |
| 3 | 五丰现代牧业肉牛精深加工项目 | 太仆寺旗 | 年精深加工10万头肉牛 | 2018-2021 |
| 4 | 额尔敦塔拉牛业牛羊肉精深加工项目 | 正镶白旗 | 年加工牛羊40万头、肉食品3000吨 | 2020-2022 |
| 5 | 牛羊屠宰分割生产线及深加工项目 | 镶黄旗 | 建设全封闭式屠宰加工生产厂房及设备 | 2023-2025 |
| 6 | 草原泰羊肉业牛羊肉熟食品项目 | 东乌珠穆沁旗 | 年产1780吨的牛羊肉熟食品 | 2022-2024 |
| 7 | 额尔敦食品有限公司中央厨房项目 | 锡林浩特市 | 年中转冷冻牛羊肉10000吨、加工熟食40吨 | 2021-2022 |
| 8 | 夏季牧场中央厨房项目 | 锡林浩特市 | 年产各类肉产品6000吨、精炼油脂3600吨 | 2023-2024 |
| 9 | 大庄园肉业中央厨房项目 | 锡林浩特市 | 年产羊肉及羊副产品熟食制品2800吨 | 2019-2022 |
| 10 | 黄旗高档乳制品加工项目 | 镶黄旗 | 年消耗原料乳2万吨 | 2023-2025 |
| 11 | 羊绒服饰加工项目 | 苏尼特右旗 | 年产服饰100万件 | 2023-2025 |
| 13 | 国麦农业乌拉盖农科产业园 | 乌拉盖管理区 | 年加工燕麦米2万吨；年产蒸麦片5000吨、  燕麦粉3000吨，胚芽米2000吨/年。 | 2022-2023 |
| 14 | 谷丰粮油公司粮油加工项目 | 二连浩特市 | 年加工各类粮油13.75万吨、  年产菜籽油毛油4.8万吨 | 2021-2023 |
| 15 | 包钢万开二连分公司粮油加工项目 | 二连浩特市 | 年加工30万吨粮油 | 2021-2023 |
| 16 | 内蒙古宏源路易升薯类食品加工项目 | 锡林浩特市 | 年产冷冻薯类食品20万吨。 | 2021-2023 |
| 17 | 原之源矿泉水厂智能化扩建项目 | 乌拉盖管理区 | 年产矿泉水5000吨 | 2022-2023 |
| 18 | 众诚新牧生物科技屠宰废料综合利用项目 | 锡林浩特市 | 年产饲料血粉600吨、加工羊尾油5000吨 | 2019-2023 |

## 第四节 生态中和，快速推动新能源产业发展

大力、快速发展风、光、氢等新型能源。围绕新能源大规模开发利用、新能源供给消纳体系建设、构建新能源优势产业体系，提高绿色用能水平，推动实现碳达峰碳中和目标，推动能源产业绿色发展。

### 一、聚集发展区

以锡林浩特市、阿巴嘎旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、正蓝旗、多伦县作为新能源产业发展的主聚集区。

### 二、发展目标

到2025年，新能源装机力争达到2300万千瓦以上，年产值实现100亿元以上。

### 三、发展方式

**与生态环境治理相结合：**加快推进西部地区、浑善达克沙地所在旗县光伏生态修复试点工程，推进西部荒漠化地区千万千瓦级新能源开发与生态修复融合发展示范基地建设，发展与治沙、矿区排土场（采空区）治理、治碱相结合风电、光伏项目。

**与城市建设和农牧产业发展相融合：**支持发展分布式光伏发电、建筑一体化光伏发电、“农光（风）互补”和“牧光（风）互补”等项目。充分利用有效的城市和农牧业空间，用光伏、风电产业支持城市和农牧业发展。

**与电力外送通道相配套：**按照“全面推进新能源大规模高比例开发利用”要求，持续推动大型外送风光基地建设，在生态容量允许的范围内，全面建设特高压外送基地二期400万千瓦项目和上都200万千瓦风电项目，依托张北至胜利特高压外送通道，积极争取后续增配基地规模。

**提高标准改造升级：**对达到服役期的风电场，制定和出台系统延续和退出方案。从生态保护的角度，对于建设在不适宜发展风电区域的风电场，要求到期后全部拆除。对可继续使用的风电场进行改造升级，提高装备和技术水平，提高单机装机容量。新建大型风电场原则上全部采用混塔技术、高塔筒、长叶片、大容量风机，新建光伏电站光电转化效率需超过19%，同步配备储能设施。

**大力发展新能源存储：**合理规划建设发电侧配套储能设施，市场化并网新能源项目，在落实并网条件基础上，配建储能规模原则上不低于新能源项目装机容量的15%，储能时长4小时以上；保障性并网新能源项目，配建储能规模原则上不低于新能源项目装机容量的15%，储能时长2小时以上，推动已并网的新能源项目增配储能设施。探索电网侧配建储能设施，重点开展多伦县抽水蓄能站点规划选址和前期论证工作，选择若干合适变电站建设一批电网侧储能电站示范项目。鼓励电力用户投资建设储能设施，鼓励高耗能企业和具备条件的居民用户配置储能，参与需求响应，降低用能成本。

**推动氢能产业发展：**快速推动氢能产业发展，加速抢占氢能市场化的头班车，推动煤炭制氢快速形成产业化。

**创新能源应用场景：**落实自治区分散式风电、分布式光伏项目三年行动计划，优先支持工业园区新能源产业链项目、生态综合治理项目、科技示范、乡村振兴项目和全额自发自用等项目。积极推进太仆寺旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、多伦县等工业园区新增负荷建设源网荷储一体化项目。在西乌珠穆沁旗白音华、多伦县开展燃煤自备电厂绿电替代试点项目。在太仆寺旗、多伦县、西乌珠穆沁旗、苏尼特左旗实施工业园区绿色供电项目。在多伦县、正蓝旗、正镶白旗、阿巴嘎旗开展风光制氢一体化示范项目。在西乌珠穆沁旗、阿巴嘎旗、正蓝旗开展全额自发自用新能源项目，申报实施厂用电绿电替代工程。组织蒙能锡林热电厂实施灵活性改造项目。

**构建新能源产业体系：**“十四五”期间，根据胜利-张北通道新增送电能力，提前谋划特高压后续增配项目；规划建设内蒙古正镶白旗浑善达克沙地光伏治沙生态修复暨乡村振兴产业融合发展基地(绿电进京)项目；在多伦县、正蓝旗、正镶白旗积极谋划风光储氢制绿氨示范项目；依托锡林浩特市蒙能电厂、西乌珠穆沁旗国电投自备电厂、多伦县大唐煤化工自备电厂灵活性改造配置新能源项目；根据河北、湖北等地区电力缺口情况，启动电力特高压外送工程论证工程。利用芒来和查干淖尔矿区后续核增产能，建设配套火电支撑电源。

### 四、推进重点项目

根据发展方式，“十四五”期间重点项目按风光火储、融合分布、生态新能源、外送配套、到期风场改造五类实施推进。

|  |
| --- |
| **专栏 4 新能源产业重点方向** |
| **风光火储：**重点推进京能查干淖尔电厂风光火储氢示范项目。  **融合分布：**支持城区分布式光伏、“农光（风）互补”和“牧光（风）互补”类项目，实现新能源产业与城市和经济发展的有机融合。重点推进苏尼特右旗京东方牧光储综合示范项目、锡林浩特市智跃能源开发有限公司宝力根20兆瓦分散式风力发电项目、太仆寺旗中合能源20兆瓦分散式风力发电项目等项目建设。  **生态新能源：**“十四五”期间，加大生态新能源的发展力度，推广利用新能源产业进行有收益型的生态治理，降低生态治理成本，加大生态治理力度。“十四五”期间，将重点推进锡林浩特市胜利能源露天排土场光伏项目、正蓝旗储灰场10万千瓦光伏项目、吉相华亚风电公司沙地及干涸湖床绿色生态治理光伏项目等项目建设，为锡林郭勒盟的生态恢复和治理以及新能源产业发展提供新的引领和示范。  **外送配套：**全力推动大型外送风光基地建设，提高新能源外送比例。“十四五”期间，将重点推进上都百万千瓦级风电基地项目和特高压外送400万千瓦风电基地等项目建设，完善配套设施、提高配套水平，打造中国北方的新能源外送基地。  **到期风场改造：**根据不同风电场的服役年限，全力敦促和推动风电场的更新换代或拆除，并制定全盟到期风电场更新和拆除计划，推动锡林郭勒盟风电产业高质量发展。 |

**新能源产业重点项目表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **地点** | **装机容量** | **起止年限** |
| 1 | 特高压400万千瓦风光基地项目 | 锡林浩特市、阿巴嘎旗、苏尼特左旗 | 风电、光伏装机容量400万千瓦 | 2022-2023 |
| 2 | 北方上都200万千瓦风电项目 | 正蓝旗、多伦县 | 风电装机容量200万千瓦 | 2020-2022 |
| 3 | 中船白旗乌宁巴图风电二期项目 | 正镶白旗 | 风电装机容量10万千瓦 | 2022-2023 |
| 4 | 黄旗京能文贡乌拉扩建10万千瓦风电项目 | 镶黄旗 | 风电装机容量10万千瓦 | 2022-2023 |
| 5 | 锡林浩特市胜利能源露天排土场光伏项目 | 锡林浩特市 | 光伏装机容量15万千瓦 | 2022-2023 |
| 6 | 苏尼特右旗京东方牧光储综合示范项目 | 苏尼特右旗 | 光伏装机容量20万千瓦 | 2022-2023 |
| 7 | 分散式风电、分布式光伏三年行动计划 | 相关旗县 | 风电、光伏装机容量49.6万千瓦 | 2021-2023 |
| 8 | 绿电进京基地项目 | 阿巴嘎旗 | 两条外送线路，各送出500万千瓦 | 2023-2025 |
| 9 | 锡林郭勒风光储氢制绿氨示范项目 | 多伦县、正镶白旗、正蓝旗 | 电解水制氢300吨/天、绿氨60万吨，  配套300万千瓦新能源 | 2023-2025 |
| 10 | 特高压后续增配项目 | 相关旗县 | 300-500万千瓦新能源项目及配套接入系统 | 待定 |
| 11 | 工业园区绿电替代项目 | 相关旗县 | 300万千瓦新能源项目及配套接入系统 | 2023-2025 |
| 12 | 火电灵活性改造配置新能源项目 | 锡林浩特市、西乌珠穆沁旗、多伦县 | 100万千瓦新能源项目及配套接入系统 | 2023-2025 |
| 13 | 氢能产业示范项目 | 相关旗县 | 100万千瓦新能源项目及配套接入系统 | 2023-2025 |

## 第五节 链式发展，构建冶金产业集群

以控制总量、淘汰落后、技术改造、调整布局、提升档次为重点，着力优化冶金产业产品结构，延展产业链条，提高产业链的市场优化程度，打造铝、锌、镍（锰）铁、硅铁和锗产业核心企业，以核心企业为中心构建产业集群，打造集群化发展模式。

### 一、聚集发展区

铝锌产业：内蒙古锡林郭勒白音华经济开发区

镍（锰）铁、硅铁：内蒙古锡林郭勒苏尼特经济开发区朱日和产业园

锗产业：内蒙古锡林郭勒经济技术开发区

### 二、发展目标

到2023年底，全盟绿色金属矿山建设达标率达到100%。到2025年，冶金产业年生产能力达到80万吨以上，年产值实现150亿元。

### 三、发展方式

**链式构建：**依据市场需求，科学合理构建产业链条。铝产业：以40万吨高精铝板带项目为核心，上游与煤电形成产业一体化，与氟化工、萤石产业形成氟化盐紧密供应链，并以区域协同方式与碳素产业搭建产业协作共同体；下游就近以铝液低成本供应的方式打造延伸产业链，包括纯铝发动机气缸体、车体、其他备品备件，新能源汽车壳体、航空铝材、包装铝材、建筑铝材等铝合金、铝镁合金，尽量做到全部电解铝产品的就地消化。同时依据市场需求，丰富核心高精铝板带项目的产品品种，包括6063铝合金棒、铝盘杆等市场需求较好的产品。铜锌：以西乌珠穆沁旗内蒙古兴安铜锌冶炼有限公司锌冶炼能力为基础，就地延伸产业链条，以科技创新促进铜锌产品向精深加工转型，培育发展锌铝、锌镁等新材料，向下游机械制造、印制电路板、电池阴极等方向延伸，逐步构建锌工业产业集群。在国家政策允许的前提下，依托矿山资源，适度发展铜冶炼。镍（锰）铁、硅铁：上游与煤电形成紧密的产业协作，下游通过跨地域合作，加强与下游产业，如钢铁冶炼等产业的合作，在提高产品质量的基础上，稳定市场出口。积极引进以镍（锰）铁、硅铁为原料的特种合金和精密铸造加工企业，打造镍（锰）铁、硅铁的下游产品产业链，形成镍（锰）铁、硅铁产业集群。锗：上游加强与煤矿的合作，尽量形成股权合作关系。下游积极发展生产余热利用产业，包括城市供热、工业用热、发电用热等。加强下游产品生产企业的引进，包括电子产品、光伏产品等市场需求较好的产业，推动形成以锗提取产业为核心的锗产业集群。

**严格管控、提质增效：**冶金企业全面提质增效。金属矿山：提高新建矿山最低开采规模，除煤层气、富铁、金、地热、矿泉水外原则上不再新建小型及以下矿山。着力提升现有金属矿山的采、选工艺水平，提高智能化水平，打造绿色矿山。到2023年底，全盟绿色矿山建设达标率达到100%。金属冶炼：全面提高冶炼企业的生产工艺和智能化、绿色化水平，对于不符合环保、节能要求和效率低、落后的工艺、设备实施全面改造，淘汰更新，提高冶金企业的整体发展水平。对于新建项目和引进的产业链项目必须符合工艺先进、节能环保的总体要求才能实施和落地。

### 四、推进重点项目

推进金属矿山，金属冶炼、金属加工形成相互融合的上下游产业链集群，打造具有锡林郭勒盟特色的冶金产业。推进电解铝产业快速发展，构建煤、电、铝、铝后加工产业集群。

|  |
| --- |
| **专栏5 冶金产业重点方向** |
| **矿山：**在绿色环保、节能低碳、工艺先进的总体要求下，推进矿山建设项目的实施。重点推进西乌珠穆沁旗银漫矿业白银查干东山矿区铜铅锡银锌330万吨扩建项目、镶黄旗蒙金矿业加布斯铌钽矿采选项目、西乌珠穆沁旗花敖包特银铅矿选矿厂技术改造等重点项目。加强对矿山绿色化改造步伐，推进西乌珠穆沁旗银漫矿业165万吨尾矿库增容扩建项目等项目的实施进度。重点推进实施阿巴嘎旗巴彦图嘎隆兴年采选150万吨萤石矿扩建项目，为下一步打造电子氟基地和电解铝氟化盐基地奠定基础。  **冶炼：**在协调推进西乌珠穆沁旗白音华国电投高精铝板带项目的基础上，着力打造40万吨/年铝后加工，其中铝锭及铝液直供就近下游加工企业35万吨/年，铝合金棒、铝盘杆产量5万吨/年，电解铝就地转化率达到95%。并根据实际情况，适时开展二期工程40万吨/年电解铝项目的筹备工作，打造白音华经济开发区的高品质铝产业集群。加快冶金企业的续建和改造步伐，重点推进锡林郭勒通力锗业30吨区熔锗锭改建项目、苏尼特右旗新蒙新材料年产48万吨硅锰合金项目、华兴实业年产10万吨硅锰合金技改项目、东乌珠穆沁旗双源有色金属冶炼技改等项目，在提高产能、优化产品类型的基础上，推进冶金产业绿色环保、节能降耗的改造步伐，提高冶金企业的工艺、装备水平。  **加工：**以矿山、冶炼为基础，打造下游加工产业链，通过重点项目的实施，带动下游加工产业体系的形成，推动构建冶金产业集群。重点推动西乌珠穆沁旗保硕年产60万吨高端铝制品项目、和平铝业铝合金型材项目、白音华工业园区高端环保锌材深加工项目等项目的建设。 |

**冶金产业重点项目表**

| **序号** | **名称** | **地点** | **内容及规模** | **起止年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 中基锡安矿业和中盛经贸合作铁矿石加工项目 | 二连浩特市 | 年加工180万吨铁矿石 | 2021-2023 |
| 2 | 阿乐福矿业磁选铁精粉技改扩建项目 | 二连浩特市 | 年选铁精粉达到70万吨 | 2021-2023 |
| 3 | 百汇源矿业金银矿浮选项目 | 二连浩特市 | 60万吨金银矿浮选 | 2021-2022 |
| 4 | 蒙铁矿业金银矿、萤石浮选项目 | 二连浩特市 | 70万吨金银矿、30万吨萤石浮选 | 2021-2022 |
| 5 | 隆兴矿业李瑛萤石矿扩建项目 | 阿巴嘎旗 | 扩建采矿至150万吨、选矿至5000吨/日 | 2023-2025 |
| 6 | 玉龙矿业花敖包特山矿段采矿工程 | 西乌珠穆沁旗 | 25万吨/年铅锌银矿 | 2021-2023 |
| 7 | 银漫矿业白银查干东山矿区扩建项目 | 西乌珠穆沁旗 | 330万吨/年铜铅锡银锌矿 | 2022-2025 |
| 8 | 银漫矿业白银查干东山矿区尾矿库增容扩建 | 西乌珠穆沁旗 | 165万吨/年铜铅锡银锌矿 | 2022-2023 |
| 9 | 花敖包特银铅矿选矿厂技术改造项目 | 西乌珠穆沁旗 | 1400t/d选矿厂 | 2020-2022 |
| 10 | 蒙金矿业加布斯铌钽矿采选项目 | 镶黄旗 | 年产60万吨钽铌矿 | 2020-2023 |
| 11 | 保硕新材料公司高端铝制品项目 | 西乌珠穆沁旗 | 年产30万吨圆铸锭、10万吨铝合金锭，10万吨压铸前端铝合金锭，10万吨电工圆铝杆 | 2021-2022 |
| 12 | 和平铝业铝合金型材项目 | 西乌珠穆沁旗 | 年产10万吨铝合金铝型材门窗系统 | 2023-2025 |
| 13 | 白音华工业园区高端环保锌材深加工项目 | 西乌珠穆沁旗 | 50万吨镀锌板材、5万吨耐磨锌合金、5万吨锌压铸件 | 2021-2025 |
| 14 | 锡林郭勒通力锗业区熔锗锭改建项目 | 锡林浩特市 | 年产30吨区熔锗锭 | 2020-2022 |
| 15 | 新蒙新材料公司硅锰合金项目 | 苏尼特右旗 | 年产48万吨硅锰合金 | 2015-2025 |
| 16 | 华兴实业硅锰合金技改项目 | 苏尼特右旗 | 年产10万吨硅锰合金 | 2018-2021 |
| 17 | 双源有色金属冶炼技改项目 | 东乌珠穆沁旗 | 10万吨铅冶炼 | 2023-2024 |
| 18 | 白音华国电投高精铝板带自备电厂 | 西乌珠穆沁旗 | 2×35万千瓦火电 | 2016-2022 |
| 19 | 白音华煤电高精铝板带项目 | 西乌珠穆沁旗 | 40万吨高精铝板带 | 2018-2022 |
| 20 | 国爱镍业硅锰冶炼技改项目 | 正镶白旗 | 年产10万吨硅锰 | 2020-2023 |
| 21 | 锌焙砂技术改造项目 | 东乌珠穆沁旗 | 年产1.5万吨锌焙砂 | 2022-2024 |

## 第六节 精专结合，打造装备制造产业集群

以现代装备制造产业为基础，瞄准具有锡林郭勒盟基础产业特色和市场特色的装备制造业，精专结合，集群化发展，打造新型装备制造业。

### 一、聚集发展区

风机、光伏装备：锡林浩特市、正镶白旗、苏尼特右旗

储能装备：锡林浩特市、正镶白旗

农牧业机械：苏尼特右旗、太仆寺旗、正镶白旗

供配电装备：正镶白旗

精密铸造：多伦县

### 二、发展目标

力争到2025年，装备制造业年产值达到100亿元以上。

### 三、发展方式

**市场化调整：**抓住风、光新能源产业快速发展的机遇，以新能源全产业链发展为突破口和切入点，紧紧抓住市场需求趋势，调整装备制造业的产业方向和产品方向。根据风电、光伏产业的发展需求，特别是锡林郭勒盟作为风电、光伏产业发展聚集区和服役期满风电场改造升级需求等实际，大力发展风电、光伏装备制造产业，不但包括主件制造产业，还包括维修维护零配件产业，在为盟内风光产业提供保障的基础上，不断开拓风光装备产品市场，打造新能源装备制造基地。根据新能源产业对于储能需要的趋势，适度发展储能装备制造产业。

**基础化提升：**在现有产业基础上，根据市场需求，调整电线电缆、精密铸件、农牧业机械等产品结构，扩大产业规模，提高工艺水平，提高产品质量，推动园区化、聚集化发展，打造具有锡林郭勒盟特色的现代装备产业。

### 四、推进重点项目

推进锡林郭勒盟风电、光伏设备制造，储能设备制造，精密铸件，农牧业机械制造为主体的装备制造业快速转型升级、精专结合、提质增效。

|  |
| --- |
| **专栏 6 装备制造产业重点方向** |
| **风电、光伏设备：**重点推进远景风机主机、运达风机主机、明阳叶片、衡佳塔筒等项目建设，构建以锡林浩特市、正镶白旗、苏尼特右旗为主的新能源装备制造、备品备件、运营维护、回收利用的综合基地。到2025年风机整机及其零部件产能超700万千瓦，新增叶片、塔筒、机舱罩产能均超千套。力争光伏组件产能达到50万千瓦。  **储能设备：**重点实施锡林浩特市远景能源10亿瓦时储能设备、联动天翼储能重卡锂电池及重卡整车制造，正镶白旗特变电工2GWh储能设备，阿巴嘎旗500兆瓦时储能系统集成设备等项目，力争“十四五”期间引进储能设备制造50万千瓦以上，满足盟内部分储能需求。  **精密铸件：**以锡林郭勒盟承接产业开发区为基础，打造精密铸造件产业集群。加大招商引资力度，积极承接京津冀产业转移，引进浮动油封、轴承、离合器片等生产企业进驻，重点打造多伦县德伦汽车零部件等项目，推进生产技术水平的提升，增加产品种类，提高产品质量和技术含量。  **农牧业机械：**结合锡林郭勒盟马铃薯种植、燕麦种植、现代化牧业养殖育肥、饲草料种植收割等生产的实际，以本地的市场化需求进行招商引资，扶持苏尼特右旗嘉利、正镶白旗利泽、太仆寺旗围北等农牧业机械企业做大做强，鼓励企业研发自动化、智能化农牧业机械。推进正镶白旗特高压电线电缆制造项目、鸿利智能设备金刚石压机设备制造等项目、中科三正电气消防设备制造项目、正蓝旗鑫元有色金属脱硫脱硝环保设备制造基地等装备制造重点项目的实施。 |

**装备制造产业重点项目表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **地点** | **内容及规模** | **起止年限** |
| 1 | 联动天翼储能重卡锂电池及重卡整车制造项目 | 锡林浩特市 | 分三期建设。一期2GWh储能设备  及重卡电池系统 | 2023-2024 |
| 2 | 远景能源风储一体化高端总装基地 | 锡林浩特市 | 700套风机及10GWh储能设备 | 2022-2024 |
| 3 | 新疆特变电工内蒙古能源有限公司储能设备项目 | 正镶白旗 | 2GW储能设备 | 2022 |
| 4 | 苏尼特左旗明阳叶片加工制造项目 | 苏尼特左旗 | 500套叶片加工制造 | 2022-2023 |
| 5 | 苏尼特左旗衡佳塔筒加工制造项目 | 苏尼特左旗 | 300套塔筒 | 2022-2023 |
| 6 | 运达风电蓝旗风机生产基地一期 | 正蓝旗 | 风机主机200套 | 2022 |
| 7 | 运达风电蓝旗生产基地项目二期 | 正蓝旗 | 未确定 | 2023-2025 |
| 8 | 科泰隆达环保科技水质深度净化设备产业化项目 | 太仆寺旗 | 500套水质深度净化设备 | 2019-2022 |
| 9 | 鸿利智能金刚石压机设备制造项目 | 太仆寺旗 | 600台新型金刚石压机设备 | 2022-2023 |
| 10 | 中科三正电气消防设备制造项目 | 太仆寺旗 | 控制柜500套、消防泵200套、  智能疏散照明系统1万套 | 2022-2023 |
| 11 | 鑫元有色金属脱硫脱硝环保设备制造基地 | 正蓝旗 | CFB法及SDA法脱硫设备200台 | 2018-2023 |
| 12 | 储能系统集成设备生产项目 | 阿巴嘎旗 | 500兆瓦时储能系统 | 2022-2025 |

## 第七节 多态延伸，构建循环工业体系

推进循环经济快速发展，提高资源利用效率和效益，构建适应传统产业新型化要求的“自然资源—产品和使用—再生资源”的闭环式、循环型工业发展模式。

### 一、聚集发展区

内蒙古锡林郭勒经济技术开发区

内蒙古锡林郭勒白音华经济开发区

内蒙古锡林郭勒承接转移开发区上都产业园

### 二、发展目标

“十四五”期间，重点以发展工业、农牧业、城市固体废弃物再利用产业为主，打造循环经济，实现绿色发展。年外销、利用粉煤灰和脱硫石膏、冶金渣等固体废弃物力争达到1500万吨以上，年产值突破80亿元。资源综合开发和回收利用率显著提高，固废循环利用产业体系基本形成。

### 三、发展方式

**构建循环经济产业链：**加快工业固废综合利用产业化发展，提高废水、废气、废渣综合回收利用率。实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、污染集中治理。按照“谁产生、谁治理，谁利用、谁受益”的原则，重点做好特高压配套电源点产生的粉煤灰等工业固体废物的综合利用，推动绿色循环工业产业发展。推进农牧业“种养加”低碳循环发展和城市固体废弃物再利用体系建设，加强废旧农膜、滴灌管等回收利用，加强秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，加强畜禽粪便、城市生活垃圾、工业垃圾的资源化利用，打造再生资源循环工业体系。

**引入技术和投资发展循环工业：**鼓励企业和社会化进行各类废弃物的资源化利用产品研发，引进专业化的废弃物资源化利用企业，在聚集发展区大力发展废弃物资源化利用工业，与废弃物产生企业形成上下游产业链，以产业链延伸的方式构建循环工业体系。

**建立固废资源化管理信息平台：**对固体废弃物实行统一归口管理、集中处置，实现粉煤灰、脱硫石膏、煤矸石、金属矿渣等工业固废的精准管理和梯级利用。

**建立固体废弃物指标化利用体系：**建立针对固废产生企业及固废产生园区、工业聚集区的固废利用率指标化体系，按指标对企业和园区、工业聚集区进行考核，作为绿色工业达标的重要指标之一。提高企业、园区、工业聚集区发展循环工业的主动性。

### 四、推进重点项目

|  |
| --- |
| **专栏 7 循环工业重点方向** |
| **工业固废：**推进锡林浩特市工业固废资源化综合建材生产项目、白音华工业园区粉煤灰综合利用项目等重点项目，在正蓝旗、锡林浩特市、西乌珠穆沁旗打造百万吨级粉煤灰、脱硫石膏、废渣废料等综合利用循环产业链，积极拓展高端建筑材料、高端包装材料、农业肥料等附加值高、市场潜力大等新兴领域，建设具有示范引领作用的大宗工业固废综合利用产业基地。开展矿山废弃物综合利用和废弃风电塔筒、叶片等的回收再利用，提高资源转化水平。  **农牧业和城市固废：**加强各类农牧业固废、城市固废的工业化利用和处理水平，以锡林浩特市垃圾焚烧发电项目、锡林郭勒盟畜禽粪污资源化利用项目、白音华工业园区危废处理中心及固废综合利用项目、正镶白旗东方园林静脉科技有限公司固体废物综合利用与处置中心项目为重点，打造锡林郭勒盟农牧业、城市固体废弃物利用和处理工业体系。 |

**循环工业重点项目表**

| **序号** | **名称** | **地点** | **内容及规模** | **起止年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 白音华工业园区危废处理中心  及固废综合利用项目 | 西乌珠穆沁旗 | 年处理固废60万吨 | 2021-2025 |
| 2 | 东方园林固废综合利用与处置中心项目 | 正镶白旗 | 各类危废、一般废弃物处置系统及辅助设施 | 2020-2024 |
| 3 | 家鹏公司新型建材项目 | 锡林浩特市 | 年耗粉煤灰30万吨、粉煤灰砌块砖45万立方米 | 2021—2022 |
| 4 | 兴建新型综合建材生产建设项目 | 锡林浩特市 | 年产蒸压加气混凝土制品60万m³、  脱硫石膏粉60万吨、石膏砂浆35万吨、纸面石膏板5000万㎡、PC构件年产能100万㎡、钢结构构件5万吨。 | 2020-2022 |
| 5 | 兴建新型综合建材生产建设项目二期 | 锡林浩特市 | 年产50万吨粉煤灰蒸压加气混凝土制品、10万吨氧化钙、5万吨钢结构装配式构件 | 2023-2024 |
| 6 | 兴建新型建材扩建项目 | 锡林浩特市 | 年产30万吨超细粉煤灰、10万吨氧化钙、5万吨建筑石膏粉。 | 2023-2025 |
| 7 | 粉煤灰固废综合利用项目 | 阿巴嘎旗 | 年处理200万吨粉煤灰 | 2022-2025 |
| 8 | 仁信环保固废综合利用项目 | 西乌珠穆沁旗 | 年处理粉煤灰100万吨、炉渣10万吨、脱硫石膏20万吨。 | 2023-2024 |
| 9 | 白音华工业园区粉煤灰综合利用项目 | 西乌珠穆沁旗 | 100万立方加气混凝土砌块、1200万平方米陶瓷砖、300万平方米微晶玻璃、年利用粉煤灰70万吨 | 2023-2025 |
| 10 | 白音华工业园区石膏综合利用项目 | 西乌珠穆沁旗 | 15万吨脱硫石膏抹灰砂浆、1000万平方米纸面石膏板、6万吨高强石膏粉，年处理脱硫石膏30万吨 | 2023-2025 |
| 11 | 内蒙古中盛光泰环保建材有限责任公司  粉煤灰综合利用项目 | 正蓝旗 | 年产蒸压加气混凝土建材50万方、风选粉煤灰30万吨 | 2020-2023 |
| 12 | 多金属综合固废利用项目 | 东乌珠穆沁旗 | 多金属综合固废利用生产线一条 | 2022-2024 |

## 第八节 培育发展，做强锡林郭勒盟特色工业

充分挖掘和培育锡林郭勒盟新材料、蒙中医药、新型化工、民族文化手工业、煤层气、石材和纸塑制品等产业的特色，逐步壮大和做精做细特色工业，构建特色优势产业经济。

### 一、聚集发展区

新材料：锡林浩特市、西乌珠穆沁旗、正蓝旗、太仆寺旗

蒙中医药：锡林浩特市、多伦县

新型化工：西乌珠穆沁旗、多伦县、苏尼特左旗

民族文化手工业：正蓝旗、苏尼特右旗

煤层气：锡林浩特市

石材：镶黄旗

纸塑制品：太仆寺旗

高性能玻纤制品：太仆寺旗

### 二、发展目标

**新材料：**力争到2025年，初步建成规模化新材料产业体系，打造2-3个新材料产业基地，年产值达到20亿元以上。

**蒙中医药：**加强蒙药材种植基地建设，健全蒙药材、蒙药制造规范标准，培育现代化蒙药材加工基地。打造具有实效性，传统与现代相结合的锡林郭勒盟特色兽药产业。

**新型化工：**到2025年，全盟规模以上化工行业总产值突破50亿元，甲醇产能稳定在150万吨、聚丙烯46万吨、合成氨18万吨、氢氟酸1.5万吨。

**煤层气：**到2025年，力争煤层气开采开发投资达到10亿元以上，煤层气产值5亿元以上。

**纸塑制品：**推进太仆寺旗纸塑制品加工产业园做大做强。

### 三、发展方式

**聚集型发展：**引导和推动各类特色产业进行区域性聚集，形成特色产业园区，以聚集成规模，打造特色产业聚集型影响。

**新材料：**依托锡林郭勒盟资源禀赋，充分发挥能源供应、用地空间优势，大力推动技术引进和技术革新，重点发展先进建材及非金属矿物材料、先进碳材料等新型材料产业。特别是粉煤灰新材料、超硬质材料、先进碳材料的研发和生产。

**药：**多角度，多方式推动蒙药、兽药产业发展。蒙药，依托锡林郭勒盟特有的蒙医和蒙药材资源优势和发展基础，大力发展蒙药材加工业，特别是蒙药饮片加工产业。在临床条件成熟的情况下，发展基于蒙医疗法用药的蒙医药剂，将特色、特效药方用成品药剂的方式推向市场。在“十四五”期间，加大招商和政策优惠力度，引进有实力和科研力量强的蒙药生产企业，加强蒙药材种植基地建设，健全蒙药材、蒙药制造规范标准，培育现代化蒙药材加工基地。兽药，锡林郭勒盟作为畜牧业大盟，有着非常大的兽药和畜禽防疫药品市场。“十四五”期间，锡林郭勒盟将把发展兽药产业作为经济保障产业和新经济增长点进行大力发展，挖掘牧区传统和实用药方药剂，引进现代兽药产品生产企业，打造具有实效性，传统与现代相结合的锡林郭勒盟特色兽药产业。

**新型化工：**大力发展下游延伸加工产业，坚持创新引领、绿色安全、耦合集聚的原则，以化工园区为载体，以现有化工项目为依托，大力发展下游延伸加工产业，推动化工及其延伸产业向化工开发区聚集，转变发展方式，打造绿色化、精细化、循环化的新型化工产业链，推动锡林郭勒盟化工产业实现初级加工规模化、中间链条特色化、终端产品精细化发展，力争多伦县、苏尼特左旗两个地区产业园认定为自治区化工园区（集中区）。加速产业高端化、智能化、绿色化发展，创建一批绿色工厂、绿色产品、绿色供应链。进一步提升企业科技创新能力，鼓励引导企业加大自主研发投入，扩大对外技术创新合作，支持盟内新型化工企业与全国重点高校及科研院所建设“产学研”创新平台，支持企业创建新型化工实验室和企业技术中心，支持国内外先进技术成果在锡林郭勒盟实现产业化应用。创建绿色产品、绿色工厂、绿色供应链，打造绿色示范标杆，鼓励企业开展节能技术改造，不断优化能耗、水耗和工艺系统，进一步企业提升绿色发展水平，促进全产业链和产品全生命周期绿色发展。推动信息化、智能化和工业化深度融合发展，鼓励企业结合生产工艺条件实施智能化改造，提升生产现场的实时感知和数据采集能力。提升智能化和本质安全水平，推动信息化、智能化和工业深度融合发展，鼓励企业进行智能化改造和“机器换人”，进一步提升企业竞争力。进一步完善化工园区（集中区）安全生产管理水平，持续推动企业生产装备和工艺技术改造，建立重点部位、关键环节和重大危险源监测预警机制，进一步提升企业安全生产水平。进一步加强重点化工集聚区重大安全风险防控，推动化工集聚区全部达到一般或较低安全风险等级。

**煤层气：**加大煤层气的勘探开发力度，加快推进煤层气产业化基地建设步伐，特别是结合锡林郭勒盟特点的低煤阶煤层气开发，扩大煤层气产业在锡林郭勒盟非煤产业发展中的比重。在二连油田推广绿色清洁的油气勘探开发技术，伴生气全部回收利用，废液废水全部无害化处理，保护好地下水和地表水，最大限度减少占用土地。

**建材：**发挥镶黄旗“中国塞北石材之乡”的品牌效应，培育壮大石材产业，打造集生产、设计、销售、商贸、文旅为一体的塞北石材产业链。重点推进资源整合和产业重组，利用龙头企业或招商引资，通过收购、联合、入股等方式，整合“低、小、散、初”石材加工企业，形成以龙头企业为核心的石材产业联合体。整合石材矿山资源，建立联合采矿区，提高采矿的智能化和绿色化水平。鼓励加工企业进行技术改造和科技研发，推进智慧工厂建设，大力开发高端石材，推进人造石、超薄板、石材雕刻产业的发展。规模化、市场化引导发展风积砂利用产业。

**纸塑制品：**加大招商引资力度，承接京津冀地区产业转移，打造太仆寺旗纸塑制品加工产业园。

**民族文化手工业**：积极发展蒙古包、蒙古服饰、民族乐器、马具、民族旅游商品等蕴含民族文化的手工业产业，促进民族文化传承和发展，将民族文化优势转化为经济发展优势。

### 推进重点项目

|  |
| --- |
| **专栏 8 特色工业重点方向** |
| **新材料：**以锡林浩特市、西乌珠穆沁旗、正蓝旗为重点，大力推进粉煤灰、脱硫石膏、冶炼渣、煤矸石等工业固废综合利用，打造自治区级工业固废综合利用基地，发展新型陶瓷材料、轻质建筑保温材料、超细粉末材料等资源综合利用产业。全力推动石墨、金刚石等新材料产业发展，培育“石墨-石墨材料-应用”产业链，加快发展石墨烯、超高功率石墨电极、锂电池负极材料等产业应用。建成太仆寺旗唐合科技年产66亿克拉人造金刚石，推动超硬质材料向上下游延伸，打造超硬质材料产业基地，实现硬质材料高端化发展。  **新型化工：**现代煤化工方面，在确保现有大唐多伦煤化工、苏尼特左旗大唐鼎旺稳产增效的基础上，推进多伦世腾芳构化项目投产达效，依托大唐多伦煤化工、世腾芳构化工等重点企业，在符合国家产业政策的基础上，适度发展甲醇、聚丙烯等现代煤化工产业及下游产业，打造“甲醇—烯烃—芳烃类、聚酯类、树脂类”等产业链，重点发展聚丙烯高性能树脂、聚丙烯高端膜材料等先进高分子材料。围绕大唐鼎旺生产的合成氨，推动合成氨向伯胺、仲胺、叔胺、氨基酸等中高端化工原料延伸，探索发展水电解制绿氨。精细化工方面，发挥锡林郭勒盟萤石储量优势，探索发展电子级氢氟酸、六氟磷酸锂、含氟电子气体产业，探索发展含氟橡胶、含氟树脂，聚偏氟乙烯（PVDF）等氟化工产业，积极引进二氟一氯乙烷、三氟乙烷、二氟甲烷、氟橡胶、聚偏氟乙烯、聚氟乙烯等氟化工建设项目。引进制取锂化合物、金属锂等下游产业，逐步发展锂电池产业。谋划硫酸等化工后副产品的本地工业化利用，重点向硫酸铵、硫酸锌、硫酸铜等中高端化工原料延伸。  **煤层气：**推进锡林浩特市吉尔嘎郎图区块全国第一个低煤阶（褐煤）煤层气勘探开发示范区建设，同步配套各类处理和输气管道设施建设，全面带动锡林郭勒盟煤层气开采产业的发展。  **纸塑制品：**以承接京津冀地区产业转移为重点，成套化、规模化引进吹膜、制袋、凹版印刷、复合、造粒、吸塑、注塑、纸制品包装、PVC及无纺布、熔喷布生产线，打造太仆寺旗纸塑制品加工产业园。  **民族文化手工业：**重点扶持正蓝旗蒙古包产业园、苏尼特右旗双利蒙古包厂等园区和企业发展，持续加大民族传统文化的传承和保护，推动传统蒙古包生产由小手工作坊向规模化、产业化方向发展。并积极改进蒙古包的生产方式，打造多功能蒙古包产品，包括一体化拆解产品、快速装配产品、旅游方便蒙古包、蒙古包帐篷等，打开更为广阔的蒙古包市场空间，打造全区乃至全国的蒙古包产品主产区，市场占有率达到30%以上。在北部主要蒙古族旗县市区，积极引导发展蒙古特色文化手工业产品，包括蒙古服饰、民族乐器、马具、民族旅游商品的加工业，并适度引导集中，形成民族特色文化手工业产品生产聚集区。 |

**特色工业重点项目表**

| **序号** | **名称** | **地点** | **内容及规模** | **起止年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 大唐鼎旺硝酸铵和硝基复合肥二期项目 | 苏尼特左旗 | 35万吨硝酸铵和硝基复合肥 | 2024-2026 |
| 2 | 锂资源综合利用项目 | 镶黄旗 | 1万吨碳酸锂 | 2022-2025 |
| 3 | 宏基兆业小苏打和螺旋藻循环加工项目 | 正蓝旗 | 8万吨食用小苏打，1000吨螺旋藻 | 2022-2025 |
| 4 | 英科石化二甲基亚砜项目 | 多伦县 | 3万吨二甲基亚砜 | 2022-2024 |
| 5 | 中国大唐集团DMTP技改项目 | 多伦县 | 对烯烃MTP工艺升级改造为DMTP。 | 2023-2025 |
| 6 | 机制砂石料加工项目 | 镶黄旗 | 以石材边角料和建筑垃圾生产机制砂石料 | 2021-2025 |
| 7 | 森浩新型材料风积沙综合利用项目 | 正蓝旗 | 树脂砂5万吨、新型环保砖15万平米、  烘干砂15万吨 | 2020-2022 |
| 8 | 山海建材综合利用云砼石项目 | 正蓝旗 | 60万方高强轻骨料（云砼石） | 2020-2023 |
| 9 | 生泰尔兽药与植物制剂生产建设项目 | 太仆寺旗 | 分三期建设：植物深加工及制剂生产能力提升项目、  动物生物制品产业化、实验研发中心项目。 | 2022-2025 |
| 10 | 坤天新能源锂电池负极材料项目 | 苏尼特右旗 | 6万吨锂电池负极材料 | 2021-2024 |
| 11 | 唐合科技人造金刚石项目 | 太仆寺旗 | 66亿克拉人造金刚石 | 2018-2023 |
| 12 | 诺金炭素科技超高功率电极项目 | 正镶白旗 | 5万吨超高功率电极 | 2018-2023 |
| 13 | 内蒙古海蒙石墨烯负极专用坩埚项目二期 | 正镶白旗 | 5万吨负极专用坩埚 | 2021-2023 |
| 14 | 河北瑞雪谷物精选机械制造有限公司  锂离子电池负极原料项目 | 正蓝旗 | 3万吨锂离子电池负极原料 | 2023-2024 |

# 第五章 完善载体，发挥开发区聚集效应

充分发挥开发区的工业载体功能，从开发区定位、开发区设施水平提升和开发区品牌化建设战略入手，着力推进开发区“三化一体”（高端化、智能化、绿色化）建设。进一步加强开发区建设管理，充分发挥开发区改革开放排头兵、经济建设主战场和引领发展主引擎的作用，激发工业创新发展动力和活力，引领推动全盟特色优势产业高质量发展，加快构建现代化工业经济体系。

坚持生态优先、绿色发展，积极稳妥推进“碳达峰、碳中和”，以深化供给侧结构性改革为主线，面向科技创新驱动，大力推动制造业、战略性新兴产业向工业园区集聚，示范引领工业经济高质量发展，力争到2025年，工业园区基础承载能力显著提升，创新驱动、绿色转型发展取得明显成效，企业集聚、产业集群、发展集约的现代开发区发展体系基本形成。

至“十四五”末，内蒙古锡林郭勒白音华经济开发区产值突破300亿元，内蒙古锡林郭勒经济技术开发区产值达到260亿元，锡林郭勒承接产业转移开发区产值突破100亿元。重点支持多伦经济开发区、承接产业开发区宝昌产业园、锡林郭勒经济技术开发区能源装备制造产业园建设低碳零碳园区，实现园区负荷与新能源供电自平衡。

## 第一节 优化开发区布局

为高水平管理开发区，高质量建设工业强盟，为企业提供良好的集聚平台和服务环境，根据自治区开发区优化调整方案，对全盟工业园区进行优化调整，形成以五个开发区为主体的工业化载体格局。

| **专栏9 锡林郭勒盟开发区布局表** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **工业园区名称** | **园区级别** | **区块名称** | **主导产业** |
| 内蒙古锡林郭勒经济技术开发区 | 一类 | 能源装备制造产业园 | 能源、装备制造 |
| 农畜产品加工产业园 | 农畜产品加工 |
| 空港物流园 | 物流 |
| 内蒙古锡林郭勒白音华经济开发区 | 二类 | 白音华产业园 | 能源化工、有色金属冶炼及深加工 |
| 巴拉嘎尔高勒产业园 | 农畜产品加工、  生物科技 |
| 珠恩嘎达布其物流园 | 进出口资源落地加工、国际物流商贸仓储 |
| 内蒙古锡林郭勒苏尼特经济开发区 | 二类 | 苏尼特左旗产业园 | 农畜产品加工、  能源化工 |
| 苏尼特右旗产业园 | 农畜产品加工、  装备制造 |
| 朱日和产业园 | 冶金、新材料 |
| 内蒙古锡林郭勒承接产业开发区 | 二类 | 上都产业园 | 农畜产品加工能源 |
| 明安图产业园 | 农畜产品加工、  装备制造 |
| 宝昌产业园 | 农畜产品加工、  战略新兴产业 |
| 内蒙古锡林郭勒多伦经济开发区 | 二类 |  | 煤化工、机械制造 |

## 第二节 提升开发区承载能力

### 一、明确开发区管理职能

按照《内蒙古自治区工业园区管理办法》要求，强化经济管理、投资服务、招商引资、项目建设等职能，逐步剥离教育卫生、公共文化、行政执法等社会事务管理和服务职能。推进简政放权，将能够下放的管理权限依照法定程序下放给开发区并全面实行清单管理，赋予开发区更大的自主发展、自主改革和自主创新管理权限，确保开发区管理机构有充分的权限统筹开发区管理、协调发展。

### 二、完善基础设施和公共设施建设

推进开发区基础设施建设，配套完善供电、供气、供水、供热、通信、交通、消防、防汛、人防、治污等设施。推进开发区新基建，完善基站、光纤、宽带等网络基础设施，加快5G网络建设和应用，推进建设智慧园区，“十四五”期间所有开发区全部建成智慧园区。实现开发区企业运行、项目建设、能耗管控、污染监测等一体化、全景式管理，推动园区管理数字化转型。用完善的开发区设施，高质量的开发区建设，激活工业承接载体，提高对投资人的吸引力。“十四五”期间，各开发区基础设施配套建设水平显著提升。

### 三、提升开发区土地利用效率

“十四五”期间，在现有各开发区基础上，合理降低非工业用地比重，扩大工业用地面积，提升工业项目承载空间。

各级政府加大对开发区内闲置土地处置，有效扩充可用工业发展空间。通过追加投资、推动产业转型升级提高存量建设用地集约节约利用水平，对符合国土空间规划和安全要求，不改变用途，在原厂区新建、扩建、翻建多层标准厂房提高土地容积率，实现工业用地的集约化，每公顷产值提升至1500万元/公顷。

## 第三节 推进开发区产业链建设

按照自治区工业发展“十四五”规划中明确打造的5个产业集群、8条产业链建设的目标。根据锡林郭勒盟开发区的产业布局，提升开发区的同业聚集能力，对于符合开发区的主导产业类型和准入标准，不论大小皆可入驻。降低开发区的规模准入门槛，用同类企业的数量优势形成产业聚集的规模优势，将同类型产业全部纳入开发区，形成规模化优势、多类型优势、多品种优势。构建专业化的行业中心，用中心优势提升在行业内的影响，用集中效应创建品牌化开发区。

围绕优化整合后各开发区主导产业打造产业链经济，结合园区产业发展现状，谋划、引进和建设项目，努力提高产业配套能力，推动主导产业延伸升级。锡林郭勒经济技术开发区重点打造清洁能源装备制造业和高新技术运维产业，主要发展主机、塔筒、叶片、零部件、光伏装备组装、运维等，逐步形成装备制造、运输、维护、回收一体化新能源装备制造产业基地。白音华经济开发区发展口岸物流，推动进口资源落地加工。依托资源优势，重点引进高纯铝及铝后加工项目，发展铝型材、高纯靶材、高铁铝材等高附加值的铝材产品，打造科技创新驱动的有色金属冶炼及精深加工产业链。多伦经济开发区以化工集中区为载体，大力打造煤化工下游精深加工产业链，重点发展甲醇、聚丙烯下游产业，推动化工产业实现初级加工规模化、中间链条特色化、终端产品精细化发展，打造现代煤化工和精细化工基地。承接产业转移经济开发区承接环渤海、京津冀、雄安新区等地区先进制造业产业转移，积极培育优势产业。发展超硬质材料制造产业，重点打造宝昌产业园产业转移承接地，培育新材料、战略性新兴产业，以太仆寺旗人造金刚石项目为核心，推动超硬质材料向下游延伸，打造超硬质材料产业基地。苏尼特经济开发区积极在科技创新、品牌推广、装备制造等方面拓展合作渠道、引进优势企业，根据二连浩特市微电网建设发展市场需求，重点发展西部以风电叶片、光伏设备、电池材料等为主的新能源制造产业和荒漠化地区清洁能源项目建设。

## 支持推进零碳低碳和

## “碳中和”园区建设

遵循梯次推进、分步实施的原则，支持多伦经济开发区、承接产业开发区宝昌产业园、白音华经济开发区白音华产业园、锡林郭勒经济技术开发区能源装备制造产业园区建设零碳低碳和“碳中和”园区，进行低碳零碳和“碳中和”园区试点，实施可再生能源替代行动。在完成消纳责任权重目标的基础上，进一步提高可再生能源消纳比例。通过开展低碳零碳“碳中和”园区建设，到2025年底，低碳园区新能源消纳比例达到50%；零碳园区新能源消纳比例达到80%。

根据工业园区的实际情况，各试点园区要科学、系统编制零碳低碳和“碳中和”园区建设规划。按照“发用平衡，自主调峰”的原则，在低碳零碳园区内落实消纳的市场化并网项目，所发电力、电量均由园区内电源、负荷、储能等进行平衡，不占用公用电网调峰资源，弃用电量不计入地区新能源利用效率计算。按照园区实际消纳水平建设新能源项目，新建项目配套的用电负荷，包括新增负荷和存量负荷。盟级统筹落实配套新能源指标和建设用地指标，电网、储能等配套基础设施争取纳入国家、自治区规划支持。

各试点园区结合实际情况制定园区的低碳零碳改造技术方案，科学合理确定改造时间表，明确预期目标、改造期限、推进步骤、技术路线、工作节点等内容，确保达到预期效果。同时建立低碳、零碳园区监督保障机制，分年度推进实现新能源消纳目标。

## 第五节 深入推进开发区协作

“十四五”期间，通过总部外托、发展再生资源园区、承接园区化产业转移等模式，提升开发区协作发展水平。

### 一、以总部外托模式打造园区化生产加工基地

积极对接国内先进地区的总部经济规划，重点在固体废弃物综合利用、工业产品产业链延伸等方面，吸引先进地区总部下属的生产企业向锡林郭勒盟园区转移，实现就业、产业链衔接，快速形成产业氛围，培育壮大本地产业链。

### 二、大力发展再生资源产业园区

主动融入“六省区市京津冀及周边地区工业资源综合利用产业协同发展行动计划”，争取成立“再生资源产业园”，引导企业在锡林浩特市、西乌珠穆沁旗、正蓝旗等地投资建设大宗工业固体废物再生资源产业基地。鼓励高等院校与企业合作，建设再生资源研究中心。

### 三、积极主动承接园区整体产业转移

在做好工业园区规划的基础上，把握环渤海、京津冀、雄安新区等地区先进制造业产业转移和国内各发达省市部分产能疏解的机会，积极主动与各类拟撤销园区、产业收缩园区进行衔接，提供更为优惠的基础环境和政策，并取得当地政府的支持，实施整园区的产业转移。根据转移方的要求，在土地供给、基础设施建设、能源动力供应等方面，提供更为完善的配套和服务。

# 第六章 提档升级，推动产业数字化转型

以扩大新基建领域投资规模为核心，加快建设5G基础设施、工业大数据中心、具有地方特色的工业互联网、智慧工业园区，实施数字化改造工程，持续推动数字产业化和产业数字化，促进工业化和信息化深度融合。

## 第一节 提升信息化基础设施水平

实施5G网络建设工程，加快布局5G网络基站设施，到2025年5G基站达到4000座以上，实现各旗县市区人民政府(管委会)所在地、重点苏木乡（镇）、重点开发区、大型工矿企业5G信号有效覆盖，建设面向智慧矿山、智能制造等新技术新装备的应用场景。

实施工业互联网IPv6升级改造，到2025年IPv6活跃用户全面提升，工业领域网络、应用、终端全面支持IPv6。启动双千兆光纤网络建设，推动骨干网、城域网与接入网同步扩容提速，提高固定宽带网络接入能力。优化布局Wi-Fi6设施，实现重点公共场所免费Wi-Fi网络全覆盖。支持基础电信企业推进网络技术研究和基础设施建设，实现传统网络及链路提速升级。积极采取共建共享、多技术融合的新建设模式，充分利用5G低频的低成本广覆盖相对优势，结合Ka频段卫星等第一代低成本高通量通信卫星技术，作为光纤替代技术，加快推进边境线、偏远牧区宽带网络覆盖，加速弥合城乡数字鸿沟。按照国家统一部署，协同推进NB-IoT、4G（Cat1）和5G移动物联网基础设施建设，推动存量2G/3G物联网业务向NB-IoT/4G（Cat1）/5G网络迁移。

## 第二节 提升产业数字化水平

围绕数字经济发展，以数据应用为重点，着力推动工业互联网、大数据、物联网、人工智能、5G技术等新一代信息技术在智慧矿山、工业互联网、智慧园区、智慧工厂等方面的应用，大力发展软件服务业和服务型制造业，促进产业数字化转型、智能化升级。

### 一、推动能源产业智慧化升级

积极打造智慧能源产业。加快推进智能化示范煤矿建设，支持具备条件的煤矿进行智能化改造，实现煤矿开采、运输、管理等过程智能化运行，融合智能技术与绿色开采技术，打造绿色矿山。大型露天煤矿和井工煤矿打造不同条件、场景、模式下的5G+无人驾驶、5G+智能化采掘工作面项目。围绕银漫、金曦、山金阿日哈达、乾金达、锡林等金属矿山企业实施基础网络改造、无人值守系统和设备智能化减人等工程，实现高危岗位机械化换人、自动化减人，提升设备自动化、作业机械化、中控信息化，促进资源开采绿色、低碳、高效开采。推动电力生产智能化运行，支持电力企业加快发电、输电、配电等环节智能化改造，推动智能电厂、智能电网应用示范项目落地。加快智能风电场、智能光伏电站设施改造与建设，实现清洁能源匆能化生产。推进分布式智能微电网建设，配里智能储能设施，建设信息系统与物理系统相融合的智能化用能调控体系，实现能源生产与消费的快速响应与精确控制。完善清洁能源智能化电力运行监测、管理平台，建成多能互补、开放共享的电网智能运行体系。进一步加大物联网、大数据、人工智能、5G应用等技术在矿山领域的应用，利用新一代信息技术实现矿山各系统的智能联动。重点在大型露天煤矿和井工煤矿打造不同条件、场景、模式下的5G+无人驾驶、5G+智能化采掘工作面项目。围绕银漫、西苏金曦、山金阿日哈达、乾金达、锡林等金属矿山企业实施基础网络改造、无人值守系统和设备智能化减人等工程，实现高危岗位机械化换人、自动化减人，提升设备自动化、作业机械化、中控信息化，促进资源开采绿色、低碳、高效开采，促进企业健康发展。2025年，全盟矿山企业能源企业基本完成智能化技术改造。

### 二、打造工业互联网平台

围绕能源、化工、冶金、建材、装备、农畜产品加工和新兴产业等领域培育一批企业级、行业级、区域级工业互联网平台，为企业搭建专业、互助共赢生态圈。支持龙头企业建设企业级平台，开发满足企业数字化、网络化、智能化发展需求的多种解决方案。针对不同平台分类施策、同步推进、动态调整，形成多层次、系统化的平台发展体系，推动平台功能不断升级完善。支持各类平台引进、培养专业运维团队，为平台提供高水平服务。支持建设面向全社会的开放平台，鼓励平台间信息互通、业务互联、资源互用、协同互助，共享设计能力、生产能力、软件资源等产业资源。 二、推进5G+智慧开发区建设

按照“统一规划、统一标准、统一平台、统一管理”原则,采取“统建+自建+引导”模式，通过智慧云平台覆盖和智慧化应用建设，实现员工、企业、园区功能系统之间无缝连接与协同联动的智能自感知、自适应、自优化，对企业生产、环保、安全、能耗、物流等关键数据及时采集、传输、存储、分析和智能响应，形成园区安全、便捷、高效、绿色的新型形态，使园区管理服务更高效便捷，实现基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精细化和产业发展智能化，建成稳定、可靠、可用的综合数据中心。力争 2022 年全盟工业园区全部开展智慧化建设，2023年底工业园区智慧化覆盖率达到100%，园区经济运行数据全面调度、分析和预测，企业水电气消耗、污水处理排放、大气污染物排放、危险物处置等实现实时自动监测，管道、闸门、压力容器等安全敏感区域实现智能预警和安全监测应急预警。

### 三、推进智慧工厂建设

深入推进“两化融合”，定期开展诊断对标，保持“两化融合”对标规模以上工业企业全覆盖，推动规模以上工业企业“两化融合”贯标，到2025年全面“两化融合”达到全区平均水平。

围绕冶金、农畜产品加工、装备制造、民爆行业的应用信息技术改造，提升设备设施装备和智能化水平。全面实施人工转机械、机械转自动、单台转成套、数字转智能技术改造。到2025年民爆行业生产企业装车环节“机器换人”率达到100%。推进锡林浩特市安隆、太仆寺旗唐合、太仆寺旗生泰尔、锡林浩特市伊利乳业、锡林浩特市兴建等企业生产设备的智能化、自动化和数控化建设与改造，实现车间计划排产、加工装配、检验检测、能耗管理等各生产环节的智能协作与联动，优化管理，建设数字车间。

### 四、实现工业智慧化管理

以智慧工厂的生产数据流为基础，通过企业数据中心和数据云，集合企业的人、财、物各类信息流，构建涉及企上下各部门、管理各个方面的管理决策信息平台，用数据诊断企业运营状况，用数据指挥企业的经营管理，用数据实现上通下达，实现企业管理的智慧化。继续实施万户企业登云工程，鼓励企业围绕生产设备管理、生产管控、工艺改进、能耗优化、客户管理、供应链协同、设备租赁等环节，运用工业互联网实施数字化网络化智能化升级，提升生产效率、提升产品质量。发展工业互联网，创建“工业互联网服务资源池”，积极引进工业互联网关键技术服务厂商，协助推进示范工业互联网协同设计、众包众创等创新应用，汇聚各方产业资源，构建工业互联网发展良好生态。“十四五”期间，加大推进各类企业智慧管理水平提升，将锡林郭勒盟的工业企业智慧管理水平提升到一个新的高度。

### 五、打造工业经济的智慧市场

构建锡林郭勒盟的工业化电子商务平台，实现锡林郭勒盟工业企业对内、外的市场化对接，提高整个工业企业的市场化水平。智慧市场包括产业链协作企业的沟通和买售平台、结算平台，锡林郭勒盟与外部市场的展示平台、销售平台、采购平台、结算平台等。将锡林郭勒盟所有工业企业都纳入到此平台之中，并使之与国内的知名电商网挂接，实现数据共享，将工业企业推到网络营销的大环境之中。在提升企业产品知名度的同时，打通市场买售通道，提升企业的市场能力。

## 第三节 推动数字产业发展

“十四五”期间，大力推动数字产业快速发展，用数字产业发展支撑经济和社会实现智慧化转型，打造数字“锡林郭勒”。

### 一、推进大数据中心和产业园建设

优化全盟数据中心及产业园建设空间布局，鼓励锡林浩特市和盟内南部旗县结合自身优势，积极与国内龙头企业合作，规划和建设规模适度、功能完备、安全性高、绿色节能的数据中心及产业园，吸引国内大中型互联网企业在产业园中投资建设数据存储中心、灾备中心、智能计算中心等。开展大数据相关领域的“双创”，引进孵化一批大数据技术应用企业，建成全盟大数据应用集聚示范区。

### 二、培育数字产业

鼓励基础电信企业、信息技术服务企业将互联网数据中心向云服务模式转型，提供存储设备、服务器、应用软件、开发平台等服务。支持云计算软硬件和应用解决方案相关企业落户锡林郭勒，提供面向重点行业、企业和个人用户的各类云计算平台。引进、鼓励各类企业基于盟内数据中心，开展算力服务、数据服务和人工智能服务。以应用为牵引，积极联合国内龙头企业，运用人工智能、区块链等新一代信息技术，加快数据中心的智能化改造，在语音、图像、人脸识别等智能计算领域，大力培育本地人工智能创新应用，形成应用场景更加丰富广泛、更加贴近百姓的智能计算中心、人工智能创新应和中心。引进卫星通信应用服务企业，推进防灾减灾、国土资源、生态修复、环境保护、测绘勘探、应急救援、智慧城市等重要领域的数字化、智能化应用。

### 三、提升软件和信息服务供给能力

支持软件和信息技术服务企业进一步拓展业务、自主研发新品、提升企业层次。加大招商引资力度，吸引大型软件企业落户本地，培育一批创新能力强、品牌贡献大、发展速度快的龙头企业。支持企业围绕工业研发设计、生产制造、运营维护和经营管理等关键业务环节，开发特定场景的工业APP，提升产品设计、企业管理、生产控制等环节数字化、网络化和智能化水平。

## 第四节 强化网络安全保障

坚持发展与安全并重，以安全保发展、以发展促安全，健全完善全盟网络安全保障体系。贯彻落实国家、自治区网络安全相关法律法规和规章制度，建立健全网络安全监测预警、分析研判、信息共享、应急指挥和联动处置机制。统筹建设网络安全态势感知平台，加强关键信息基础设施识别认定和检测评估，协调推进网络安全等级保护、风险评估、安全审查和整改监督工作。完善数据安全管理、数据资源保护、数据跨境流动和个人信息保护等制度机制，构建数据资源全生命周期的安全保护、评估、监管、追踪体系。加强网络安全人才引进和培养力度，深化网络安全宣传教育，强化网络空间综合治理，营造数字经济发展良好生态。开展档案信息化建设，加强电子文件归档与电子档案管理，推进永久性档案数字化和数字档案馆建设，保障档案网络与信息安全。

# 第七章 节能降耗，提升产业绿色化水平

落实能耗“双控”政策，坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快淘汰落后产能，改造提升传统产能，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，逐步形成绿色生产方式，助力“碳达峰、碳中和”。

## 第一节 严格控制“两高”行业规模

贯彻落实国家、自治区“能耗双控”及碳排放控制要求，坚持把能耗约束、环境约束放在首位，坚决遏制“两高”项目盲目发展。严格控制“两高”行业新增产能，除合规在建项目和已完成产能置换项目外，原则上不再新增“两高”行业项目。严格“两高”项目准入，确需新建的必须实施产能和能耗减量置换。在项目开展前期工作过程中，要深入论证项目建设的必要性和可行性，项目布局要符合“三线一单”要求，工艺技术装备要达到国内先进水平，能耗消费要符合地方能耗和强度要求，单位产品能耗要达到国家先进值；污染物排放符合区域碳排放、污染物排放削减要求，鼓励有条件的旗县市区“建绿网、用绿电”。

## 第二节 加快淘汰落后产能

统筹产业政策和能耗、环保、质量、安全等方面技术标准，综合运用法律法规、经济手段和必要的行政手段，依法依规、坚决有序淘汰高耗能行业落后产能。对列入淘汰范围的落后产能企业，必须拆除相应主体设备，不得参与电力市场交易，对列入限制类产能企业须断水、断电、停止生产。对未按期限完成淘汰任务的企业实施惩罚性电价政策，必要时要依法停产或关闭，对未按期限完成淘汰任务的旗县市区要实行“区域能耗限批”。力争到2022年底，列入自治区《落后产能淘汰范围和标准》内的落后产能基本退出。

## 第三节 加大绿色化改造力度

对标国家先进标准或同行业先进标准，重点实施节能、节水和超低排放技术改造，推进大宗工业固废综合利用，支持高效节能、节水、环保技术和产品装备产业化，努力提高制造业绿色发展水平。

**节能技术改造。**制定节能技术改造行动计划，对标先进标准，重点对火电、铁合金、电石、铜铅锌冶炼、煤化工、建材等高耗能行业重点用能企业实施节能改造，改造后产品单耗力争达到国家能耗限额标准先进值。对能耗超限额企业实行更加严格的惩罚性电价政策。开展重点用能企业节能诊断，加大节能技术改造项目支持力度。鼓励第三方机构在化工、冶金、建材等高耗能企业实施电机系统节能、能量系统优化、余热余压利用等合同能源管理项目。推动开展碳排放交易、用能权交易。到2023年底，制造业领域规模以上重点用能企业通过技术改造实现节能量13万吨标准煤（等价值），力争单位产品能耗达到国家限额先进值或行业先进水平。

**节水技术改造。**发展规划必须坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则，在产业布局、项目规划上要考虑水资源承载能力，要充分征求项目所在地政府关于水资源承载能力的意见。加强工业节水，实行强制性节水用水措施与标准，实施高耗水企业节水工艺改造，严禁高耗水企业使用地下水。严格实行用水总量和定额管理，合理分配工业企业及项目的用水量，并根据水资源变化和节水效果定期调整，倒逼企业提高节水能力。建设节水型企业、节水型园区。落实以水定产要求，在煤化工、羊绒纺织、食品加工、生物制药等高耗水行业全面实施工业节水改造。引导企业实施循环水梯级利用和中水、高盐水、冷凝水回用改造。推进煤化工污水深度处理、食品加工冷却水零排放、制药污水膜法处理及回用节水改造。加大对节水技术改造项目支持力度。进一步完善工业园区污水处理设施。力争到2025年，6家高耗水企业创建自治区级节水企业，到2025年全盟单位工业增加值用水量分别下降5%，规模以上工业水循环利用率达到91%，规模以上工业企业（年用水量1万m3及以上）用水定额和计划管理全覆盖。制造业领域实现年节水量68万吨以上。

**废气排放改造。**严守空气质量“只能变好、不能变坏”的底线，扎实推进大气污染防治工作。实施电力、冶金、化工、水泥等重点行业超低排放改造和余热尾气回收利用工程，全面实施工业污染源达标排放。持续推进常规污染源管理，有效应对重污染天气。主要污染物排放实现全面达标。

**工业固废综合利用。**鼓励利用粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏、冶炼废渣等大宗工业固废生产水泥、新型墙体材料、路面基层材料、土壤改良剂、复合肥、陶瓷，提取有价金属。支持锡林浩特市、西乌珠穆沁旗、正蓝旗创建一般大宗工业固废资源综合利用基地；在废有色金属、废塑料、废油等重点领域实施资源再生利用示范工程建设，推动企业聚集化、资源循环化、产业高端化发展。统筹布局退役光伏、风力发电装置等新型固废综合利用，积极推广再制造产品。

## 第四节 构建绿色制造体系

围绕提升能源资源利用效率和清洁生产水平，以促进全产业链和产品全生命周期绿色发展为目标，以标杆引领、示范带动为路径，继续创建一批绿色工厂、绿色园区，引导打造一批绿色供应链，引导推出一批绿色产品，制定若干绿色制造标准，打造一批绿色示范标杆。

**绿色产品。**对标《生态设计产品评价通则》(GB/T32611）和生态设计产品评价规范系列国家标准（GB/T32163)，引导企业在有色、化工、建材、农畜产品加工等行业开发多晶硅、聚氯乙烯、陶瓷、甜菜糖、羊绒制品等能源消耗最低、生态环境影响最小、可再生率最高的绿色产品。到2025年，争取新创建绿色产品2个。

**绿色工厂。**重点在有色、化工、建材、装备制造、农畜产品加工、医药等行业选择一批基础好、代表性强的骨干企业，通过采用绿色建筑技术建设（改造）厂房，提高可再生能源消纳比例。鼓励企业合理布局厂区内能量流、物质流路径，淘汰落后工艺设备。建立资源回收循环利用系统，采用先进适用的清洁生产工艺技术装备，推动用能结构优化，创建具备用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化等特点的绿色工厂、绿色数据中心。到2025年，争取新创建绿色工厂8个。

**绿色园区。**全力推进工业园区绿色能源革命，实施园区控煤减碳工程，鼓励有条件的园区率先开展零碳产业园应用示范，启动实施零碳供电系统和智慧用电项目，实施源网荷储工程，开展绿电消纳行动。鼓励园区高耗能企业采用新能源供能方式进行电能替代，探索建设“碳达峰碳中和”先行示范项目，构建园区绿色发展模式和发展格局。选取一批工业基础好、基础设施完善、绿色水平高的园区，在园区层面推动基础设施共建共享，加强余热、余压、废热资源和水资源循环利用，促进园区内企业废物资源交换利用，补全完善园区内绿色产业链条。建设一批布局集聚化、结构绿色化、链接生态化等绿色园区，力争到2025年新创建绿色园区1-2个。

**绿色供应链。**重点在乳品加工、肉类加工、羊绒制品、医药、机械制造等行业培育一批代表性强、行业影响力大、经营实力雄厚、管理水平高的龙头企业，建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，推动上下游企业共同提升能源资源利用效率，逐步实现资源利用高效化、环境影响最小化、链上企业绿色化目标，带动上下游企业绿色发展。

# 第八章 优化环境，提高服务企业质量

进一步加强公用品牌建设、加大人才培养力度、提高技术创新能力、提升服务中小企业水平，营造良好发展环境，提升服务整体效能，推动中小企业健康发展。

## 第一节 加强公用品牌建设

实施公用品牌战略，解决盟内中小微生产企业由于规模小、无商标，无法进行品牌化营销，甚至无法进入正规市场的难题。鼓励支持行业协会注册公用品牌，统一形象，统一营销，构建统一品牌下的同类产业市场集群。打造锡林郭勒羊区域、锡林郭勒牛区域、锡林郭勒奶酪区域等地方特色公用品牌产品。形成“一个品牌、多处生产”的组织形式，有效聚拢盟内各类特色、优势资源产品的加工能力，统一进行营销策划和宣传，扩大特色产品规模，提升公用品牌知名度。

## 第二节 加大人才培养力度

### 一、培养企业经营管理人才

根据产业结构调整优化的需要，与培训机构、高等院校形成合作关系，输送培训企业经营管理人才，培养一批具有战略思维和创新精神的企业家、创业投资者和职业经理人。鼓励企业采取项目聘用、技术入股、管理咨询等形式，积极引进高层次管理团队和人才。加大民营企业经营管理人才队伍培养力度。以此促进锡林郭勒盟经营管理人才整体水平的提升，带动企业发展。

### 二、推进1230人才培养工程

按照锡林郭勒盟委组织部、财政局、人社局关于实施锡林郭勒盟1230人才培养工程的工作要求和统一部署，修订完善《1230人才培养工程企业经营管理人才培养实施方案》和《1230人才培养工程企业经营管理人才培养学分制考核办法》，按步骤推进1230人才培养工程企业经营管理人才培养工作。

## 第三节 提高技术创新能力

落实“科技兴蒙”行动要求，有效整合各类创新资源，建设企业技术中心、制造业创新中心、工业设计中心等以企业为主导的各类技术创新平台，加强科技创新成果转化应用，促进创新链、产业链、政策链、资金链深度融合，提升创新对工业和信息化发展支撑力。

### 一、强化企业创新主体地位

强化企业创新主体地位．进一步完善以企业为主体、政产学研相结合的技术创新体系，在粉煤灰、传统乳制品、蒙医药等领域共建重点实验室，牵头承担科技计划，提升技术攻关、引进和转化能力，促进新技术产业化规模化应用。落实高新技术产业和科技型中小企业“双倍增”行动，建立创新型企业梯次培育机制，支持创新型中小微企业成为创新重要发源地，推动企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果应用的主体。支持实力较强的科技型企业、科研机构和高等院校联合创建各类研发平台，成为支撑企业自主创新的科研开发实体。支持骨干企业牵头组建产业技术创新联盟，开展畜产品精深加工、粉煤灰等固废综合利用、新能源、现代农牧业机械装备制造、蒙医蒙药等关键技术研究，承接自治区重大科技专项，争取率先在新材料、固体废弃物利用等方面实现实质性突破。

### 二、支持创新平台建设

支持企业建立技术中心，鼓励企业增加创新投入，提高自主创新能力。重点支持新型化工、有色金属、农畜产品加工等传统产业和现代装备制造、新材料、生物医药、节能环保等新兴产业的龙头骨干企业建立企业技术中心。推动高校、院所、企业等各类主体融合创新，在煤化工领域争取建设自治区重点实验室。深化与国家部委、发达地区和知名高校、科研院所、重点实验室间的合作交流，逐渐提高科研工作水平和层次。在绿色农畜产品精深加工、乳制品等领域，与科技、农牧等各局合作，打造现代畜牧业良种繁育、科学饲养、产品精深加工一体化循环示范园区。促进各类科技创新平台拥有者建设孵化器，引导产业创新联盟等社会组织办孵化器，开展跨区域孵化。推动发展“众创空间”，释放蕴藏在大众创业、万众创新之中的无穷创意和无限财富。

### 三、加强科技创新和成果转化

支持企业、高校、科研院所等各类创新机构，围绕“两个基地”建设，加强关键技术、“卡脖子”技术攻关，推进各类创新主体之间的“网链式”连接和深度互动，以点带面提升技术水平和创新水平，增强自主创新能力。建立新技术转化应用项目库，遴选推广一批自主研发重点领域关键技术，引进消化一批与我区产业发展相适应的新技术，推动实施一批完成中试、相对成熟的技术成果产业化应用项目，形成产学研用深度融合、引进消化吸收再创新良性循环的技术创新模式，有效提升技术创新支撑能力。继续对主导或参与国家标准制定项目给予奖励，积极为装备首台套产品、新材料首批次产品申请保险补贴。

### 四、培育优质中小企业

落实工信部《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》，持续开展自治区创新型中小企业、自治区专精特新中小企业培育工作，帮助具有专精特新特征的中小企业逐步提升关键指标，增加研发费用投入，提高经营管理水平，引导企业专业化发展、精品化提质、特色化竞争、新颖化改造，培育产品质量优、创新能力强、市场占有率高、发展潜力大的中小企业，争取上级奖励资金支持。

## 第四节 提升服务中小企业水平

### 一、推广助保金贷款融资工作

根据合作银行的工作绩效，合理有序安排合作银行的进入和退出。加强与合作银行的对接洽谈，在合理规避风险的基础上进一步深化合作，以农畜产品加工业为重点持续推进助保金贷款融资服务，并向其他领域进一步拓展。

### 二、开展中小企业公共服务平台运营工作

完成与大数据中心在中小企业公共服务平台建设和维护方面的移交工作。在经费保障的前提下，实施增减功能模块、丰富数据信息、完善旗县市区平台等改造升级措施，进一步推动服务平台运营与服务工作和惠企政策公开与发布工作，为中小企业提供找得着、用得起、有保障的便捷服务。

### 三、拓展中小企业服务工作

科学设定服务主题，优选精选服务内容，合理设置活动期次，组织实施政策解读、主题党课、管理咨询、融资对接、企业家座谈等服务项目，为中小企业提供优质服务。配合自治区开办中小企业政策大讲堂培训班。

# 第九章 开放合作，融入经济发展新格局

坚持以合作共赢为战略支点和引领取向，主动融入国内大循环、畅通国内国际双循环，利用好“两个市场”“两种资源”，全方位加强区域合作和对外开放，拓展发展新空间，催生发展新动力。

## 第一节 深入推进对外开放

立足于自治区推动更高水平对外开放发展大局，找准定位，深度谋划，全面推进中俄蒙经济走廊建设，深度融入“一带一路”建设，深化能源资源、装备制造、信息技术、生物医药、新材料等领域务实合作，以高水平开放促进工业和信息化高质量发展。

**加强与“一带一路”沿线国家合作。**瞄准关键技术工艺、关键基础材料、核心零部件等领域，深化与“一带一路”沿线国家产业合作，构建全面经济伙伴关系。加大“走出去”步伐，鼓励高端装备、电子信息、新型化工、新能源、新材料等优势企业建立国外研发中心，支持有实力的工业企业与蒙古、俄罗斯、中东欧等国家和地区开展合作。

**发展泛口岸经济。**支持二连浩特市浩特市、珠恩嘎达布其口岸发展过境资源加工产业，建设资源加工转化园区，形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动格局。鼓励建设外向型企业，引导出口型加工企业落地发展。深化同蒙古国合作，在二连浩特市开展互贸区落地加工先期试点，促进二连浩特边境经济合作区发展。

**提升国际合作水平。**引导外资投向新一代信息技术、现代装备、新材料、生物医药等高端制造领域，鼓励境外企业和科研机构来锡林郭勒盟设立研发机构。支持盟内企业主动融入国际产业链、供应链、创新链，促进政策、规则、标准等方面“软联通”，推动产业合作由加工制造向研发设计、品牌培育等环节延伸，提升跨国经营能力和国际竞争力。

## 第二节 深入推进对内协作

落实国家区域发展重大战略，推进区域协调发展，健全区域产业合作机制，有序承接国内先进生产力转移，厚植发展基础，培育发展动能，在全方位融入国内市场中增创发展新优势。

**积极融入国家区域发展战略。**积极融入京津冀协同发展战略，深化与长三角、粤港澳大湾区等地区合作交流，落实京蒙协作机制，统筹资源布局、地缘优势、交通条件、生态环境容量等因素，强化产业融合、产业转移合作，形成要素配置合理、生态友好协调、质效明显提升的互补互动发展格局。

**统筹区内协调发展。**积极放大和发挥绿色生态优势推动高质量发展，高质量建设农畜产品加工基地，以绿色农畜产品加工为支柱构建绿色制造业体系，以二连浩特市、珠恩嘎达布其口岸为支撑发展泛口岸经济，积极培育消耗低、排放少、质量效益高的新兴产业，形成绿色化、开放型经济发展方式。扩大环境容量和生态空间，立足产业基础和产业集群优势推动高质量发展，提升产业层次和发展能级，增强各旗县市区间协同创新发展能力，构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系，形成强劲活跃的增长带动极。

**强化招商引资。**建立积极向上的招商引资机制和模式，统筹当前和长远、锻长板和补短板，突出招大引强、招新引优，强化以商招商、产业链招商，精准谋划引进一批投资规模大、技术水平高、经济效益好、带动作用强的建链、补链、延链、强链项目，打造在国际国内具有影响力和竞争力的优势产业链，以重点领域发展带动整体工业提质增效。分年度制定招商引资工作计划，锚定主导产业，开展全盟招商、全面招商、全员招商，加快推动实施一批符合生态优先、绿色发展导向和“碳达峰、碳中和”战略要求，具有打基础、利长远作用的延链补链项目，推动打造上下游全产业链集群。

# 第十章 保障措施

坚持以规划为引领，建立健全规划实施机制，发挥市场无形之手对资源配置的基础性作用和政府有形之手对资源配置的导向调控作用，促进各类资源的高效利用和经济社会的全面协调可持续发展。

## 第一节 强化组织领导

提高对规划重要性的认识，建立起高效的规划实施、监测、监督、评估体系。精心组织，狠抓落实，明确责任主体，强化目标管理，逐步形成政府引导、社会参与、衔接协调、运行高效的规划实施保障机制。切实加强对规划实施的组织领导，完善工作机制，落实工作责任，抓紧推进各项任务的分解实施，制定相关的实施工作方案，将规划目标任务分解到各旗县、园区及各职能部门，确保规划提出的目标任务落实在具体政策措施和建设项目上。

## 第二节 加大项目投资

坚持重大项目带动，以规划策划项目、以项目落实规划，建立重点项目库，加快推进重大项目储备、建设和投产。实施制造业重点项目五年滚动计划，对列入滚动计划的亿元以上项目实行领导包联制，强化项目调度、动态管理、跟踪服务，确保重点项目早开工、早建成、早投产。完善盟、旗县的联动协调机制，加强重大项目前期论证，完善重大项目动态管理，统筹协调规划设计、用地审查、环境影响评价、资金筹措、项目审批核准等前期工作，加快重点项目建设。综合利用财政资金奖补、贷款贴息、税收优惠和多种投融资模式，鼓励和引导民间投资。

## 第三节 加强规划实施

各旗县市（区）要细化落实本规划提出的主要任务，明确责任主体、实施时间表和路线图，建立实施台账，全程推动、跟踪问效、一抓到底。认真做好年度规划，要把本规划的目标任务具体分解落实到年度计划，充分利用实施年度计划的方法和手段，对规划各个阶段的实施步骤做出明确安排，有计划、分步骤组织实施。加强跟踪分析和监督检查，要加强对各种不确定因素的监控、分析，把握发展态势，提高应变能力，根据外部环境和内部条件的变化情况，按照一定程序对规划实施方案实时进行调整。

## 第四节 完善评估机制

本规划由锡林郭勒盟工业和信息化局实时监测。组织和督导工业和信息化规划按时开展年度监测、中期评估和五年总结，经中期评估确需对本规划进行调整修订时，必须按照新形势新要求调整完善规划内容，由锡林郭勒盟工业和信息化局提出调整建议，向锡林郭勒盟发展和改革委员会备案后实施。本规划修订后，各地区可根据具体工作情况相应调整修订相关产业规划。由锡林郭勒盟工业和信息化局组织开展工业和信息化中期评估和总结评估，评估结果向锡林郭勒盟发展和改革委员会备案。